



Città di Aprilia

III Settore

**PROCEDURA DI GARA APERTA PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE, PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA E PRIMARIA A TEMPO PIENO DEL TERRITORIO DEL COMUNE DI APRILIA – LT**

Progetto di gara – relazione tecnica illustrativa

Contesto di riferimento.

Il Comune di Aprilia, si estende su una Superficie 17.774 ettari, comprende il centro urbano e diverse frazioni. Dista circa 40 Km da Roma, 16 Km dal litorale tirrenico di Anzio e Nettuno, 18 Km dai Colli Albani, 26 Km da Latina. Al 1 gennaio 2018 la popolazione residente ammontava a 74.190 unità.

Il Servizio scolastico nel territorio comunale vede la presenza di 6 istituti Comprensivi, ciascuno dei quali comprende i cicli della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado. Per quanto riguarda gli Istituti superiori sono attivi un Istituto Tecnico - Professionale e un liceo Statale entrambi organizzati con diversi indirizzi. E' inoltre funzionante, il centro di formazione per gli adulti (C.P.I.A.9).

Il Servizio di refezione scolastica è rivolto a favore degli alunni delle scuole a tempo pieno dell'infanzia e primaria, distribuiti sia nel centro urbano che nelle frazioni periferiche, come da tabella di seguito riportata:

<b>Plesso</b>	<b>via</b>	<b>Utenti iscritti al servizio refezione scolastica a.s. 2017/2018</b>	<b>Utenti che hanno presentato richiesta per serv. refezione scolastica a.s. 2018/2019</b>
ARCOBALENO infanzia	DEI MILLE	168	136
BENEDETTO LANZA CAMPO DI CARNE primaria	CARUSO	120	131
CAMPO DI CARNE plesso piccolo - infanzia	CALLAS	169	142
CAMPO DI CARNE plesso grande - infanzia	CALLAS		
CAMPO DEL FICO infanzia	APRILIANA	107	105
CAMPOLEONE SCALO infanzia	CAMPOLEONE SCALO	33	34
CAMPOVERDE infanzia	ORAZIO	46	32
LEONARDO DA VINCI infanzia	LEONARDO DA VINCI	63	60

ZONA LEDA infanzia	CARANO	74	79
MONTI AUSONI infanzia	MONTE AUSONI N. 8	55	50
ELSA MORANTE infanzia	MONTEGRAPPA	168	156
MONTARELLI infanzia	S. DI GIACOMO	118	110
CAMPOLEONE SCALO primaria	CAMPOLEONE SCALO	67	60
ELSA MORANTE primaria	MONTEGRAPPA	231	234
A. TOSCANINI primaria	AMBURGO	143	136
PASCOLI infanzia	DEI BERSAGLIERI	62	63
PIRANDELLO infanzia	LAZIO N. 44	164	150
SELCIATELLA infanzia	SELCIATELLA	52	48
A. TOSCANINI infanzia	AMBURGO	147	143
TOTALE		1.987	1.869 ( - 5,99%)
Docenti			157
Totale generale			2.026

Ciò premesso, per quanto riguarda l'utenza del servizio di refezione scolastica bisogna preliminarmente tener conto che:

- rispetto agli andamenti demografici degli anni passati che avevano fatto registrare un incremento della popolazione scolastica, le attuali previsioni, basate sui dati statistici della popolazione compresa nella fascia di età (3 – 10 anni) fanno prevedere, per il prossimo triennio una flessione.
- il dato attualmente disponibile delle iscrizioni (effettuate entro il mese di febbraio 2018) per l'anno scolastico 2018 – 2019, alle scuole al tempo pieno che fruiranno del servizio di refezione scolastica mostra un decremento degli iscritti rispetto all'anno scolastico in corso del – 5,99 %
- vi è una differenza tra numero teorico di iscritti al servizio rispetto al numero di pasti effettivamente erogati. Dai dati rilevati da codesta amministrazione risultano infatti che il numero di pasti effettivamente erogati rispetto al numero totale degli iscritti si attesta mediamente intorno ad una percentuale di circa il 75%.

Dalle considerazioni sopra indicate, e tenuto conto altresì che la durata del servizio è stimata mediamente in 160 giorni per ciascun anno scolastico, si è pervenuti a stimare, per la gara in oggetto, il numero dei pasti da erogare in **251.000 annui** ( 753.000 nel triennio).

#### Oggetto dell'appalto

L' appalto ha per oggetto la gestione del servizio di refezione scolastica, a ridotto impatto ambientale, per le scuole dell'infanzia e primaria a tempo pieno del territorio del comune di Aprilia.

#### Attività costituenti il servizio

Fermo restando quanto previsto dettagliatamente nel capitolato speciale d'appalto e relativi allegati, le attività costituenti il servizio di refezione scolastica sono così sintetizzabili:

- rilevazione del numero delle presenze giornaliere e gestione contabile del servizio mediante sistema informatizzato (determinazione del numero di pasti giornalieri, settimanali, mensili, annuali per le diverse categorie di utenti e determinazione del corrispettivo economico mensile) che si interfacci con il sistema informatico della Stazione appaltante.
- produzione dei pasti in base al numero di presenze giornaliere;
- pulizia e allestimento dei refettori e dei locali in cui avviene la somministrazione dei pasti;
- trasporto e consegna dei pasti pronti presso i terminali di consumo;
- distribuzione dei pasti agli alunni ed insegnati mediante servizio al tavolo;
- pulizia e disinfezione dei locali di produzione, lavaggio e disinfezione dei macchinari, delle attrezzature, degli impianti e degli arredi, nonché delle attrezzature utilizzate per la consegna dei pasti;
- pulizia e disinfezione dei terminali di consumo, refettori, cucine e di ogni altro spazio utilizzato;
- raccolta differenziata dei rifiuti provenienti dai locali di produzione e di consumo dei pasti e gestione degli avanzi;
- predisposizione e effettuazione del piano delle manutenzioni;
- informazione all'utenza.

#### Elementi qualificanti

Per quanto riguarda gli elementi qualificanti della gara, il capitolato speciale d'appalto si attiene ai criteri ambientali minimi (C.A.M.) per il servizio di ristorazione collettiva stabiliti con decreto ministeriale del 25.07.2011(Gazzetta Ufficiale – serie generale n. 220 del 21.09.2011) all'allegato 1 "Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione".

Ciò nel rispetto di quanto previsto dall'art. 34 del D.Lgs. 50/2016 (codice appalti) il quale dispone che *"Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144"*.

Tali standard qualitativi puntano direttamente a migliorare la qualità dei cibi utilizzati per il servizio di refezione scolastica, con indubbi vantaggi per gli utenti, (ad es. attraverso la previsione di utilizzo di percentuali minime di prodotti provenienti da produzioni biologiche) e indirettamente come previsto dai piani di Azione Europea in materia dal piano del Ministero dell'agricoltura *"mense biologiche scolastiche"* mirano anche a promuovere modelli agricoli e alimentari sostenibili.

Le modalità di svolgimento del servizio di refezione scolastica, in ogni sua fase ed aspetto, e le specifiche tecniche di riferimento, sono stati indicati nel Capitolato speciale d'appalto e nei relativi allegati.

I Criteri premianti dell'offerta tecnica ed economica sono invece stati definiti e vengono esplicitati nel Disciplinare di gara.

Per la gara di che trattasi, tenuto conto delle modalità in verrà svolto il servizio, è stato altresì elaborato il D.U.V.R.I. (documento unico di valutazione dei rischi da interferenza).

### Prospetto economico degli oneri complessivi per l'acquisizione del servizio

La determinazione del costo unitario del pasto a base di gara per il servizio di refezione scolastica ha tenuto conto dei seguenti elementi:

- costo delle derrate alimentari;
- costo prodotti non alimentari
- costo del personale
- Altri costi e spese generali;
- utile d'impresa.

Si riporta di seguito la tabella riepilogativa del costo pasto unitario stimato(esclusa IVA):

<b>VOCI COSTO PASTO</b>	Costo stimato Euro	% incidenza
costo complessivo del personale	2,48	49,9%
costo derrate	1,92	38,4%
costo prodotti non alimentari	0,10	2,0 %
Altri costi e spese generali	0,23	4,7%
utile	0,25	5,0 %
<b>Totale</b>	<b>4,98</b>	<b>100%</b>

Si precisa che oltre al costo unitario del pasto è stato stimato separatamente il costo della sicurezza per rischi da interferenza (scaturente da D.U.V.R.I.) pari ad € 0,01 a pasto, importo complessivo nel triennio, pari ad € 7.950,00 (esclusa IVA).

Il costo del lavoro è stato stimato, ai sensi dell'art. 23 comma 16 del Codice dei contratti pubblici tenendo conto del personale impiegato dall'attuale gestore del servizio refezione scolastica e del costo del lavoro di cui alla tabella ministeriale del comparto pubblici esercizi "ristorazione collettiva", attualmente pubblicata.

Per quanto riguarda il costo delle derrate, tenuto conto delle caratteristiche e tipologia degli alimenti richiesti nel capitolato, degli alimenti previsti nel menù, e della presenza di percentuali minime di peso sul totale di alcune tipologie di prodotti, (es. alimenti provenienti da produzione biologica, DOP, IGP, STG, eccome previsto dai C.A.M. - criteri ambientali minimi) sono state effettuate delle stime sul costo delle derrate, tenendo conto dei prezzi medi, pubblicati su siti delle CCIAA, Ismea.

Tali stime del costo, hanno tenuto conto anche dell'incidenza di costo dei prodotti biologici, con riferimento ai prezzi rilevati sui siti della Borsa merci di Bologna e del Ministero dello sviluppo economico.

### Stima della spesa per il servizio di refezione scolastica

Tenuto conto che il numero totale di pasti annuo stimato è di 251.000, e che il costo unitario del pasto è stato stimato in € 4,48 esclusa IVA, il valore presunto annuo dell'appalto è pari a € 1.249.980,00 (IVA esclusa) oltre € 2.650,00 per rischi da interferenza (scaturenti da DUVRI).

Il valore dell'appalto per il triennio ammonta ad € 3.749.940,00 (esclusa IVA), oltre oneri per la sicurezza per rischi da interferenza (scaturenti da DUVRI) di € 7.950,00 più iva, non soggetti a ribasso d'asta, per complessivi € 3.757.890,00 (esclusa iva).

Oltre alle spese per il costo del servizio nel triennio sono state stimate le altre spese necessarie allo svolgimento della gara.

Il quadro economico della spesa stimata per la gestione del servizio di refezione scolastica, per le scuole dell'infanzia e primaria a tempo pieno del territorio del comune di Aprilia e delle altre spese per la gestione della gara procedura aperta è stato così definito:

<b>Costo del servizio</b>			
Costo triennale del servizio (esclusa IVA)	€ 3.749.940,00	Con IVA(4%)	€ 3.899.937,60
Duvri nel triennio (esclusa IVA)	€ 7.950,00	Con IVA (22%)	€ 9.699,00
<b>Costo totale triennale del servizio</b>	<b>€ 3.757.890,00</b>	Con IVA	<b>€ 3.909.636,60</b>
<b>Altre spese</b>			
Contributo di gara Anac			€ 800,00
Incentivi per funzioni tecniche (art. 113 D. lgs 50/2016 e Vig. Reg. Com).			€ 13.250,00
Direzione esecuzione del contratto			€ 24.000,00
Pubblicazioni			€ 3.000,00
<b>Totale altre spese</b>			<b>€ 41.050,00</b>
<b>Spesa Totale complessiva(costo triennale del servizio + altre spese)</b>			<b>€ 3.950.686,60</b>