



COMUNE DI APRILIA (Provincia di Latina)

Al Collegio dei Revisori dei Conti

SEDE

Oggetto: Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria – Accordo economico fondo risorse decentrate anno 2021 per il personale di qualifica non dirigenziale, nell’ambito del Contratto Integrativo (C.C.I.) 2019-2021.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Il vigente D.Lgs. n. 165/01 (“decreto”), all’art. 40, comma 3 sexies, prevede che *“a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una **relazione tecnico-finanziaria** ed una **relazione illustrativa**, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell’economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica.*

Con circolare n. 25 del 19/07/2012 (Prot. 64981) il M.E.F. ha reso note le modalità di redazione del contratto integrativo rappresentando le seguenti indicazioni:

- a) Lo schema deve essere articolato in moduli (relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria);
- b) I contratti formalmente sottoscritti debbono rispettare i limiti e le materie previsti ((decreto art. 40 c. 2bis);
- c) Per qualsiasi atto con valenza sull’utilizzo del fondo (verbali, protocolli d’intesa, accordi quadro, ecc.) o sulla disciplina di istituti particolari devono essere rispettate le vigenti procedure di certificazione dell’organo di revisione;
- d) Sono disapplicate le disposizioni del CCNL che demandano alla sede integrativa la contrattazione degli istituti relativi all’organizzazione del lavoro ed alla gestione del rapporto di lavoro, e per le materie escluse, è consentita la sola informazione.
- e) Eventuali rinvii a precedenti contratti devono essere chiaramente ed espressamente indicati con riproduzione testuale della relativa disciplina.

La contrattazione deve conformare le scelte dell’Amministrazione per riconoscere ai dipendenti comunali, in maniera significativa e non meramente simbolica, compensi legati alla qualità delle prestazioni lavorative, al raggiungimento degli obiettivi prefissati, all’incremento quali-quantitativo dei servizi offerti e all’assunzione di specifiche e diversificate responsabilità.

Scopo della contrattazione decentrata è infatti la destinazione delle risorse disponibili all’incentivazione del miglioramento dell’efficienza e dell’efficacia dei servizi offerti al cittadino.

Parte normativa

La contrattazione si deve svolgere nell'ambito dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale dell'Ente e sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dalla legge e dai CCNL.

Premesso che in data 05/02/2020 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Integrativo (C.C.I.) valido per il triennio 2019-2021 per la parte normo-giuridica, salvo eventuali modifiche ed integrazioni da apportarsi in sede di contrattazione integrativa successiva allo stesso.

RELAZIONE TECNICO - FINANZIARIA

Il presente accordo è conforme a quanto previsto dai decreti legislativi 165/01 e 150/09 e s.m.i.

L'ammontare del fondo per le risorse decentrate è determinato, secondo le indicazioni del vigente CCNL comparto Funzioni Locali stipulato il 21/05/2018, ai sensi dell'art. 67, comma 1, il quale riepiloga i seguenti istituti:

- a) Importo consolidato delle risorse stabili ex art. 31 comma 2 del CCNL 22/01/2004 costituito da:
 - a.1 - unico importo consolidato anno 2003 (art. 31 c. 2 CCNL 2002-05)
 - a.2 - incrementi CCNL 2002-05 (art. 32, commi 1, 2 e 7)
 - a.3 - incrementi CCNL 2004-05 (art. 4, commi 1, 4 e 5 parte fissa)
 - a.4 - incrementi CCNL 2006-09 (art. 8, commi 2, 5, 6 e 7 parte fissa)
 - a.5 - R.I.A. cessati e assegni ad personam dal 2011 (art. 4, comma 2, CCNL 2000-01)
- b) Importo su base annua di € 83,20 per le unità in servizio al 31/12/2015 a decorrere dal 2019 (art. 67, comma 2, lettera b));
- c) Incremento tabellare (art. 67, comma 2, lett. c))
- d) Differenze incrementi a regime di cui all'art. 64 del CCNL 21/05/2018 riconosciute alle posizioni economiche di ciascuna categoria con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi;
- e) R.I.A. personale cessato a decorrere dal 01/01/2020;
- f) Risorse riassorbite ex art. 2, comma 3, del DLgs. n. 165/2001 (trattamenti economici riassorbiti);
- g) Oneri per personale trasferito a fronte di corrispondenti riduzioni della componente stabile delle amministrazioni di provenienza;
- h) Riduzione di disponibilità risorse per compensi legati al lavoro straordinario;
- i) Risorse legate all'incremento della dotazione organica.

In sintesi si può rappresentare il seguente **quadro riassuntivo del fondo**, ai sensi dell'art. 67, comma 7, del CCNL 2018, confrontabile con l'annualità 2016,:

descrizione	Anno 2021	Anno 2016
Risorse stabili	€ 790.918,76	€ 755.934,14
Risorse variabili soggette a limite	€ 64.650,34	€ 65.000,00
Risorse variabili NON soggette a limite	€ 214.851,91	€ 51.079,00
consolidamento decurtazione dal 2015 in poi	- € 56.705,14	- € 76.004,88
decurtazioni fondo ccnl 21/05/2018 art. 67, c,7	- € 3.077,08	
Totale fondo	€ 1.010.638,79	
decurtazione per rispetto limite 2016	- € 20.086,82	
Totale fondo complessivo	€ 990.551,95	€ 796.008,26

Al netto della parte variabile non soggetta al limite ex art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 si evidenzia la seguente situazione:

Risorse stabili	€ 790.918,76	€ 755.934,14
Risorse variabili soggette a limite	€ 64.650,34	€ 65.000,00
Decurtazione consolidata 2011-2015	- € 56.705,14	- € 76.004,88
Decurtazione art. 67, c. 7, CCNL 21/05/2018	- 3.077,08	
Totale	795.786,88	€ 44.929,26
Risorse escluse dal limite	- 13.561,60	
Risorse escluse dal limite	- 17.209,20	
Veerifica rispetto del limite	765.016,08	744.929,26

Tra le risorse variabili soggette al limite viene rappresentato l'importo di € 38.000,00 (pari allo 1,12% del monte salari 1997) che matura dall'integrazione delle risorse cui fa riferimento l'art. 67, comma 4, del CCNL 21/05/2018, finalizzato a remunerare progetti di particolare interesse per l'Amministrazione, esplicitati nella deliberazione di G.C. n. 140/2020 e che proseguono nel 2021, per i quali sono stanziare risorse nel bilancio di previsione 2021-2023 (€ 38.000,00).

Determinazione e utilizzo del fondo

L'ammontare del fondo per le risorse decentrate è stato costituito tenendo conto del nuovo CCNL comparto Funzioni Locali, stipulato il 21 maggio 2018 e dell'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, secondo le istruzioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato con note Prot. 179877/2020 e 12454/2021, giusta Determinazione Dirigenziale R.G. n. 830 del 28/07/2021, successivamente rettificata ed integrata con Determinazione Dirigenziale R.G. n. 1294 del 30/11/2021.

Il fondo delle risorse decentrate 2021, come costituito e modificato/integrato, garantisce l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, fatto salvo il limite 2016:

	2021	2016
TOTALE soggetto al Limite Art. 23 co. 2 D.Lgs. 75/2017	765.016,08	744.929,26
FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE finanziato a bilancio	123.052,49	123.052,49
LIMITE 2016 (ART. 23 C. 2 D.LGS. 75/2017)	888.068,57	867.981,75
EVENTUALE INTEGRAZIONE/DECURTAZIONE ART. 33, COMMA 2, D.L. 34/2019	- 20.086,82	
VERIFICA RISPETTO LIMITE 2016	867.981,75	

Aspetti procedurali

Come indicato all'art. 3 del CCNL 2018 le relazioni con i soggetti sindacali dovranno articolarsi con riferimento a due istituti:

- a) Partecipazione
- b) Contrattazione integrativa.

L'art. 7 indica espressamente le materie oggetto di contrattazione integrativa.

La circolare del MEF n. 25/12 invita le pubbliche amministrazioni a predisporre i moduli facendo riferimento anche alle circolari della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica - n. 7/2010, n. 1/2011 e n. 7/2011.

Viene rimarcata la preclusione a sottoscrivere contratti contenenti riferimenti a materie appartenenti alla sfera della organizzazione e della micro organizzazione, delle prerogative dirigenziali nonché quelle oggetto di partecipazione sindacale.

Contenuto dell'accordo

Come indicato nella circolare ministeriale n. 25/2012 questo modulo consiste in una sintetica descrizione, come di seguito rappresentata:

data sottoscrizione Ipotesi Accordo Fondo risorse decentrate 2021	07/12/2021
--	-------------------

periodo di vigenza	Anno 2021
---------------------------	------------------

composizione delegazione trattante	PARTE PUBBLICA	Presidente: Dott.ssa Gloria Di Rini
		Componente: Dott. Emiliano Di Filippo
		Componente: Dott. Vincenzo Cucciardi
	OO.SS.	CISL FP: Raffaele PACIOCCA
		CGIL FP: Armida Tondo
		UIL FPL: Ottavio Mariottini
	RSU	Roberto Pantanella
		Gustavo Sarchese

soggetti destinatari

Dipendenti di categoria

materie trattate dal contratto integrativo	punto a)	Trattamento accessorio 2021
	punto b)	
	punto c)	
	punto d)	
	punto e)	
	punto f)	

	SI	NO
intervento dell'Organo di controllo interno (NdV). (Allegazione della certificazione dell'Organo di controllo interno alla relazione illustrativa)	è stata acquisita la certificazione del NdV	<input checked="" type="checkbox"/>
	nel caso l'NdV abbia effettuato rilievi, descriverli	<input type="checkbox"/>

attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	è stato adottato il Piano della Performance (d.lgs. 150/2009 art.10)	<input checked="" type="checkbox"/>
	è stato adottato il programma triennale per la trasparenza e l'integrità (d.lgs. 150/2009 art.11 c.2)	<input checked="" type="checkbox"/>
	è stato assolto l'obbligo di pubblicazione (d.lgs. 150/2009 art. 11 commi 6 e 8)	<input checked="" type="checkbox"/>
	la relazione della Performance è stata validata dall'OIV (d.lgs. 150/2009 art. 14 c. 6)	<input checked="" type="checkbox"/>

osservazioni:

L'Amministrazione non è obbligata ad adottare il Piano della Performance (art. 10) sostituito dal Piano Esecutivo di Gestione ai sensi dell'art. 169, c. 3-bis, del TUEL, nonché la relazione della Performance validata dal NdV (art. 14, c. 6) ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.ii.

Si specifica che il programma triennale per la trasparenza e l'integrità (D.Lgs. 150/2009, art. 11, c. 2) è contenuto nel Piano triennale di Prevenzione della Corruzione.

Articolato del contratto integrativo triennale 2019-2021

Le risorse complessive (stabili e variabili) sono destinate a remunerare:

- a) le forme del trattamento economico accessorio
- b) le integrazioni del trattamento fondamentale (progressioni economiche orizzontali, indennità di comparto, indennità ex 8^a q.f.)
- c) lo svolgimento di attività disagiate e pericolose
- d) produttività organizzativa ed individuale

Nello specifico l'accordo economico tratta i seguenti istituti economici:

Progressioni Economiche Orizzontali

Le parti, in sede di contrattazione integrativa per l'anno 2021, hanno pattuito di attivare le Progressioni Economiche all'interno della categoria con decorrenza 01/01/2021, nel rispetto dell'art. 16 del CCNL 21/05/2018 e dell'art. 16 del CCI 2019-2021, entro i limiti delle risorse disponibili.

Indennità di comparto

Corrisposta nella misura prevista dall'art. 33, comma 4, del CCNL 22/01/04 ed addebitata al fondo come indicato nel successivo comma 5.

Indennità di turnazione

Corrisposta al personale dipendente nella misura prevista dall'art. 23 del CCNL 21/05/2018, che presta servizio nelle strutture operative che prevedono un servizio giornaliero non inferiore a dieci ore, come concordato tra le parti e dettagliato all'art. 19 del CCI 2019-2021 e dell'ipotesi di ripartizione del fondo 2021.

Indennità di reperibilità

Corrisposta ai sensi dell'art. 26 del CCI 2019-2021 ove sono individuate le aree di pronto intervento per le quali è stato attivato il servizio di pronta reperibilità nei modi e nei limiti previsti dall'art. 24 del CCNL 21/05/2018.

Polizia Locale

Per quanto attiene il titolo VII del CCI 2019-2021 dedicato alla sezione per la Polizia Locale sono disciplinate le prestazioni del personale, attinenti l'accordo economico in parola, come di seguito specificato:

- art. 34 - utilizzo dei proventi delle violazioni del codice della strada;
- art. 35 - indennità di servizio esterno;
- art. 36 - Indennità di funzione.

Indennità condizioni di lavoro

Si rimanda a quanto dettagliatamente specificato nell'art. 41 del CCI 2019-2021 per quanto riguarda le diverse tipologie previste dall'art. 70-bis del CCNL 21/05/2018:

- a) Indennità di DISAGIO;
- b) Indennità di RISCHIO;
- c) Indennità per MANEGGIO DI VALORI.

Per la sola b) Indennità di RISCHIO, così come rinvenibile nel riparto dell'accordo, si specifica che in sede di contrattazione non sono individuate figure professionali sottoposte a diretta esposizione a rischi pregiudizievoli per la salute e l'integrità fisica.

Indennità specifiche responsabilità

Ex art. 70-quinquies, comma 1, per il personale delle categorie D, C e B individuato con atto monocratico del Dirigente di competenza, nei limiti degli importi stabiliti all'art. 42 del CCI 2019-2020.

Ex art. 70-quinquies, comma 2, per il personale di categoria B-C-D al quale siano attribuite, con atto formale, le qualifiche di Ufficiale di Stato Civile, Ufficiale di Anagrafe ed Ufficiale Elettorale, nonché di Responsabile dei Tributi, personale addetto ai servizi di Protezione

Civile nonché Messi Notificatori ai quali sono attribuite le funzioni di Ufficiale Giudiziario;

Gli importi previsti per il personale formalmente incaricato dal Dirigente sono stabiliti in € 350,00 annui.

Compensi da specifiche disposizioni di legge

Si riferiscono agli incentivi per specifiche attività e prestazioni correlate alle risorse indicate all'art. 67, comma 3, lettera c) del CCNL 21/05/2018, specificatamente dettagliate dagli artt. 43, 43.1, 43.2, 43.3 e nei corrispondenti allegati al C.C.I. 2019-2021.

Compatibilità dei costi e utilizzo risorse

Le indicazioni di massima sulla compatibilità dei costi, ovvero sulla disponibilità delle risorse complessive è illustrata nella parte Accordo economico ripartizione fondo risorse decentrate 2021, così come scaturita dalla contrattazione integrativa la cui copertura finanziaria, in particolare per le risorse variabili non soggette al limite, è comprovata dagli stanziamenti in bilancio così come desumibili dall'assestamento approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 30/07/2021 e dalle "Variazioni al bilancio di previsione 2021-2023, ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000", approvate dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 48 del 30/11/2021, in corso di pubblicazione.

Risultati attesi e risorse premiali

Dalla sottoscrizione dell'accordo, essendo previsto uno stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi assegnati ai dirigenti, ci si attende un incremento della produttività generale del personale dipendente.

Ad ogni buon fine si allegano:

- Determinazione Dirigenziale R.G. n. 1294 del 30/11/2021 avente ad oggetto: "Costituzione fondo risorse decentrate 2021 personale non dirigente - Rettifica ed integrazione Determinazione Dirigenziale R.G. n. 830 del 28/07/2021";
- Fondo risorse decentrate 2021 personale di qualifica non dirigenziale, sottoscritto dalle parti;
- Accordo economico ripartizione fondo risorse decentrate 2021, sottoscritto dalle parti;
- Riepilogo stanziamenti dei capitoli di spesa relativi alle voci presenti nell'accordo economico.

Aprilia, 09 dicembre 2021

Il Dirigente del II Settore
Dott. Emiliano Di Filippo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. N. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Presidente della Delegazione Trattante
Segretaria Generale
Dott.ssa Gloria Di Rini

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. N. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.