COMUNE DI APRILIA (c_a341) - Reg. nr.0124924/2022 del 23/12/2022

COMUNE DI APRILIA
(Provincia di Latina)

Al Collegio dei Revisori dei Conti

SEDE

Oggetto: Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria – Ipotesi Accordo Ponte Contratto Collettivo Integrativo anno 2022 – Personale di qualifica non dirigenziale.

Il vigente D.Lgs. n. 165/01 ("decreto") all'art. 40, comma 3 sexies, prevede che "*a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della funzione pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1*".
Con circolare n° 25 del 19/07/2012 (Prot. 64981) il M.E.F. ha reso note le modalità di redazione del contratto integrativo rappresentando le seguenti indicazioni:

a) Lo schema deve essere articolato in moduli (relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria);
b) I contratti formalmente sottoscritti debbono rispettare i limiti e le materie previsti (decreto art. 40, c. 2-bis, e CCNL 21/05/2018 art. 7);
c) Per qualsiasi atto con valenza sull'utilizzo del fondo (verbali, protocolli d'intesa, accordi quadro, ….) o sulla disciplina di istituti particolari devono essere rispettate le vigenti procedure di certificazione dell'organo di revisione;
d) Sono disapplicate le disposizioni del CCNL che demandano alla sede integrativa la contrattazione degli istituti relativi all'organizzazione del lavoro ed alla gestione del rapporto di lavoro, e per le materie escluse, è consentita la sola informazione.
e) Eventuali rinvii a precedenti contratti devono essere chiaramente ed espressamente indicati con riproduzione testuale della relativa disciplina.

Parte normativa

La contrattazione deve conformare le scelte dell'Amministrazione per riconoscere ai dipendenti comunali in maniera significativa e non meramente simbolica, compensi legati alla qualità delle prestazioni lavorative, al raggiungimento degli obiettivi prefissati, all'incremento qualiquantitativo dei servizi offerti e all'assunzione di specifiche e diversificate responsabilità.
Scopo della contrattazione decentrata è infatti la destinazione delle risorse disponibili all'incentivazione del miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia dei servizi offerti al cittadino.
In data 16/11/2022 è stato sottoscritto il CCNL del Comparto Funzioni Locali del personale di qualifica non dirigenziale per il triennio 2019-2021.
Il vigente CCI triennale 2019-2021 del Comune di Aprilia, sottoscritto definitivamente in data 05/02/2020 e successivamente aggiornato con accordi economici sottoscritti

rispettivamente in data 23/12/2020 e in data 21/12/2021, ha già prodotto effetti e continua a produrne, per l'anno 2022, in quanto conserva la sua efficacia fino alla stipulazione del successivo, salvo il caso in cui intervengano contrastanti norme di legge o di contratto nazionale, come specificato all'art. 2, comma 6 del CCI medesimo..

Determinazione e utilizzo del fondo

L'ammontare del fondo per le risorse decentrate è stato determinato nel rispetto delle indicazioni contrattuali richiamate all'art. 67 del CCNL 21/05/2018 del Comparto Funzioni Locali in quanto, come specificato all'art. 79, comma 7, del CCNL 219-2021, le nuove regole vanno applicate a partire dal 01/01/2023.
Il D.Lgs. n. 75/2017 e l'art. 67, comma 7, del CCNL 21/05/2018 prevedono che le risorse per il trattamento accessorio del personale dipendente a decorrere dal 1° gennaio 2017 non possono superare le corrispondenti risorse destinate per l'anno 2016 ed ha, contestualmente, abrogato il vincolo di riduzione disposto dalla L. 208/15 art. 1, c. 236.
La dichiarazione congiunta n. 5 indica che non siano assoggettati a limiti di crescita gli oneri relativi all'adeguamento contrattuale. A dirimere le diverse interpretazioni sulla possibilità di adeguare il fondo in misura maggiore del divieto sopra indicato è intervenuta la Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 19 del 09/10/2018 indicando espressamente che "*gli incrementi del fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare, al limite stabilito dall'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 75/2017*".
Occorre poi tener presente che l'art. 33, comma 2, del D.L. 30 aprile 2019, convertito nella legge 28 giugno 2019 n. 58, dispone che: "*Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018*".
Nella costituzione del fondo approvato con Determinazione Dirigenziale R.G. n. 1115 del 10/10/2022, al netto degli incrementi che non rilevano, è pari ad € 753.475,60 con superamento del limite 2016 [€ 744.929,26] per € 8.546,34 e pertanto deve essere soggetto a decurtazione ai fini del rispetto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017.
Le indicazioni sopra riportate si riferiscono al fondo disponibile già decurtato delle risorse destinate alla remunerazione delle posizioni organizzative escluse dal fondo ai sensi dell'art. 15, c. 5 del CCNL 21/05/2018 Comparto Funzioni Locali.

RELAZIONE TECNICO – FINANZIARIA

Il presente accordo è conforme a quanto previsto dai decreti legislativi 165/01 e 150/09 e s.m.i.
L'ammontare del fondo per le risorse decentrate è determinato, come già detto, secondo le indicazioni del CCNL comparto Funzioni Locali stipulato il 21/05/2018, ai sensi dell'art. 67, comma 1, il quale riepiloga i seguenti istituti:

a) Importo consolidato delle risorse stabili ex art. 31 comma 2 del CCNL 22/01/2004 costituito da:
   a.1 – unico importo consolidato anno 2003 (art. 31 c. 2 CCNL 2002-05)
   a.2 – incrementi CCNL 2002-05 (art. 32, commi 1, 2 e 7)

a.3 – incrementi CCNL 2004-05 (art. 4, commi 1, 4 e 5 parte fissa)
a.4 – incrementi CCNL 2006-09 (art. 8, commi 2, 5, 6 e 7 parte fissa)
a.5 – R.I.A. cessati e assegni ad personam dal 2018 (art. 4, comma 2, CCNL 2000-01)

b) Importo su base annua di € 83,20 per le unità in servizio al 31/12/2015 a decorrere dal 2019 (art. 67, comma 2, lettera b));
c) Incremento tabellare (art. 67, comma 2, lett. c))
d) Differenze incrementi a regime di cui all'art. 64 del CCNL 21/05/2018 riconosciute alle posizioni economiche di ciascuna categoria con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi;
e) Risorse riassorbite ex art. 2, comma 3, del D.Lgs. n. 165/2001 (trattamenti economici riassorbiti);
f) Oneri per personale trasferito a fronte di corrispondenti riduzioni della componente stabile delle amministrazioni di provenienza;
g) Riduzione di disponibilità risorse per compensi legati al lavoro straordinario;
h) Risorse legate all'incremento della dotazione organica.

In sintesi si può rappresentare il seguente **quadro riassuntivo del fondo 2022,** ai sensi dell'art. 67, comma 7, del CCNL 2018, confrontabile con l'annualità 2016,:

descrizione	Anno 2022	Anno 2016
Risorse stabili	**€ 801.503,62**	**€ 755.934,14**
Risorse variabili soggette a limite	**€ 42.525,00**	**€ 65.000,00**
Risorse variabili NON soggette a limite	**€ 179.594,52**	**€ 51.079,00**
consolidamento decurtazione dal 2015 in poi	**- € 56.705,14**	**- € 76.004,88**
decurtazioni fondo ccnl 21/05/2018 art. 67, c,7	**- € 3.077,08**	
Totale fondo	**€ 963.840,92**	
decurtazione per rispetto limite 2016	**- € 8.546,34**	
Totale fondo complessivo	**€ 955.294,58**	**€ 796.008,26**

Al netto della parte variabile non soggetta al limite ex art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 si evidenzia la seguente situazione:

Risorse stabili	**€ 801.503,62**	**€ 755.934,14**
Risorse variabili soggette a limite	**€ 42.525,00**	**€ 65.000,00**
Decurtazione consolidata 2011-2015	**- € 56.705,14**	**- € 76.004,88**
Decurtazione art. 67, c. 7, CCNL 21/05/2018	**- € 3.077,08**	
Totale	**€ 784.246,40**	**€ 744.929,26**
Risorse escluse dal limite	**- 13.561,60**	
Risorse escluse dal limite	**- 17.209,20**	
Totale risorse soggette a limite 2016	**€ 753.475,60**	**744.929,26**
Decurtazione rispetto limite 2016	**- € 8.546,34**	
Verifica rispetto del limite	**- € 744.929,26**	

Tra le risorse variabili soggette al limite viene rappresentato l'importo di € 18.000,00 che matura dall'integrazione delle risorse cui fa riferimento l'art. 67, comma 4, del CCNL 21/05/2018, finalizzato a remunerare progetti di particolare interesse per

l'Amministrazione, esplicitati nella deliberazione di G.C. n. 140/2020 e che proseguono nel 2022, per i quali sono stanziate risorse nel bilancio di previsione 2022-2023;

Contenuto dell'accordo

Come indicato nella circolare ministeriale n. 25/2012 questo modulo consiste in una sintetica descrizione, come di seguito rappresentata:

data sottoscrizione Ipotesi Accordo Ponte CCI 2022	**22/12/2022**

periodo di vigenza	**Anno 2022**

composizione delegazione trattante	**PARTE PUBBLICA**	Presidente: Dott.ssa Gloria Di Rini
		Componente: Dott. Cosimo Mazzone
		Componente: Arch. Marco Paccosi
		Componente: Dott. ssa Teresa Marino
	OO.SS.	CISL FP: Raffaele PACIOCCA
		CGIL FP: Armida Tondo
		UIL FPL: Ottavio Mariottini
	RSU	Roberto Pantanella
		Gustavo Sarchese
		Maria Del Prete
		Grazia Polito
		Haydee Micetich
		Massimo Bisacco
		Enzo Terra

soggetti destinatari		Dipendenti di qualifica non dirigenziale
materie trattate dal contratto integrativo	punto a)	Trattamento accessorio 2022

		SI	**NO**
intervento dell'Organo di controllo interno	è stata acquisita la certificazione del NdV	X	

(NdV). *(Allegazione della certificazione dell'Organo di controllo interno alla relazione illustrativa)*	nel caso l'NdV abbia effettuato rilievi, descriverli		

attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	è stato adottato il Piano della Performance (d.lgs. 150/2009 art.10)	X	
	è stato adottato il programma triennale per la trasparenza e l'integrità (d.lgs. 150/2009 art.11 c.2)	**X**	
	è stato assolto l'obbligo di pubblicazione (d.lgs. 150/2009 art. 11 commi 6 e 8)	**X**	
	la relazione della Performance è stata validata dall'OIV (d.lgs. 150/2009 art. 14 c. 6)	**X**	

osservazioni:

L'Amministrazione non è obbligata ad adottare il Piano della Performance (art. 10) sostituito dal Piano Esecutivo di Gestione ai sensi dell'art. 169, c. 3-bis, del TUEL, nonché la relazione della Performance validata dal NdV (art. 14, c. 6) ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.ii.
Si specifica che il programma triennale per la trasparenza e l'integrità (D.Lgs. 150/2009, art. 11, c. 2) è contenuto nel Piano triennale di Prevenzione della Corruzione.

Nello specifico l'accordo ponte in oggetto tratta i seguenti istituti economici:

Progressioni Economiche Orizzontali

Le parti, in sede di contrattazione integrativa per l'anno 2022, hanno pattuito di attivare le Progressioni Economiche all'interno della categoria con decorrenza 01/12/2022, entro i limiti delle risorse disponibili e del limite del 50% del personale avente diritto.

Compatibilità dei costi e utilizzo risorse

Le indicazioni di massima sulla compatibilità dei costi, ovvero sulla disponibilità delle risorse complessive è illustrata nella ripartizione fondo risorse decentrate 2022, così come scaturita dalla contrattazione integrativa la cui copertura finanziaria, in particolare per le risorse variabili non soggette al limite, è comprovata dagli stanziamenti in bilancio così

come desumibili dal bilancio approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 15 marzo 2022 e delle successive variazioni;

Risultati attesi e risorse premiali

Dalla sottoscrizione dell'accordo, essendo previsto uno stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi assegnati ai dirigenti, ci si attende un incremento della produttività generale del personale dipendente.

Ad ogni buon fine si allegano:

- Determinazione Dirigenziale R.G. n. 1115 del 10/10/2022 avente ad oggetto: "Art. 67 ccnl 21/05/2018 - costituzione fondo risorse decentrate anno 2022";
- Ipotesi accordo ponte contratto collettivo integrativo 2022 personale di qualifica non dirigenziale, sottoscritto dalle parti;
- Ipotesi ripartizione fondo risorse decentrate 2022;

Aprilia, 23 dicembre 2022

Il Dirigente del II Settore
Dott. Cosimo Mazzone

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. N. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Presidente della Delegazione Trattante
Segretaria Generale
Dott.ssa Gloria Di Rini

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. N. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.