

Al Collegio dei Revisori dei Conti

<u>SEDE</u>

Oggetto: Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria – Ipotesi C.C.I. 2019-2021 Personale con qualifica non dirigenziale.

#### **RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

Il vigente D.Lgs. n. 165/01 ("decreto"), all'art. 40, comma 3 sexies, prevede che "a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della funzione pubblica.

Con circolare n. 25 del 19/07/2012 (Prot. 64981) il M.E.F. ha reso note le modalità di redazione del contratto integrativo rappresentando le seguenti indicazioni:

- a) Lo schema deve essere articolato in moduli (relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria);
- b) I contratti formalmente sottoscritti debbono rispettare i limiti e le materie previsti ((decreto art. 40 c. 2bis);
- c) Per qualsiasi atto con valenza sull'utilizzo del fondo (verbali, protocolli d'intesa, accordi quadro, ....) o sulla disciplina di istituti particolari devono essere rispettate le vigenti procedure di certificazione dell'organo di revisione;
- d) Sono disapplicate le disposizioni del CCNL che demandano alla sede integrativa la contrattazione degli istituti relativi all'organizzazione del lavoro ed alla gestione del rapporto di lavoro, e per le materie escluse, è consentita la sola informazione.
- e) Eventuali rinvii a precedenti contratti devono essere chiaramente ed espressamente indicati con riproduzione testuale della relativa disciplina.

La contrattazione deve conformare le scelte dell'Amministrazione per riconoscere ai dipendenti comunali in maniera significativa e non meramente simbolica, compensi legati alla qualità delle prestazioni lavorative, al raggiungimento degli obiettivi prefissati, all'incremento qualiquantitativo dei servizi offerti e all'assunzione di specifiche e diversificate responsabilità.

Scopo della contrattazione decentrata è infatti la destinazione delle risorse disponibili all'incentivazione del miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia dei servizi offerti al cittadino.

### Parte normativa

La contrattazione si deve svolgere nell'ambito dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale dell'Ente e sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dalla legge e dai CCNL.

In particolare il presente accordo è conforme a quanto previsto dai Decreti Legislativi n. 165/01 e n. 150/09 e s.m.i.

# Relazione tecnico – finanziaria

Come anticipato l'ammontare del fondo per le risorse decentrate è determinato, secondo le indicazioni del vigente CCNL Comparto Funzioni Locali stipulato il 22/05/2018 art. 67, comma 1, che riepiloga i seguenti istituti:

- a) Importo consolidato delle risorse stabili ex art. 31 comma 2 del CCNL 22/01/2004 che è costituito da:
  - a.1 consolidato 2003 (art. 31 c. 2 CCNL 2002-05)
  - a.2 incrementi CCNL 2002-05 (art. 32, commi 1, 2 e 7)
  - a.3 incrementi CCNL 2004-05 (art. 4, commi 1, 4 e 5 parte fissa)
  - a.4 incrementi CCNL 2006-09 (art. 8, commi 2, 5, 6 e 7 parte fissa)
  - a.5 R.I.A. cessati e assegni ad personam al 31/12/2017 (art. 4, comma 2, CCNL 2000-01)
- b) Importo su base annua di € 83,20 per le unità in servizio al 31/12/2015 a decorrere dal 31/12/2018 e a valere dal 2019 (personale a tempo indeterminato e determinato)
- c) Differenze incrementi a regime di cui all'art. 64 del CCNL 21/05/2018 riconosciute alle posizioni economiche di ciascuna categoria con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi;
- d) R.I.A. personale cessato a decorrere dal 01/01/2018;
- e) Risorse riassorbite ex art. 2, comma 3, del DLgs. n. 165/2001 (trattamenti economici riassorbiti);
- f) Oneri per personale trasferito a fronte di corrispondenti riduzioni della componente stabile delle amministrazioni di provenienza;
- g) Riduzione di disponibilità risorse per compensi legati al lavoro straordinario;
- h) Risorse legate all'incremento della dotazione organica;

In sintesi si può rappresentare il seguente **quadro riassuntivo del fondo** confrontabile con l'annualità 2016, per la costituzione del fondo come previsto dall'art. 67, comma 7:

descrizione	Anno 2016	Anno 2019
Risorse stabili	755.934,14	790.311,66
Risorse variabili soggette a limite	65.000,00	79.470,36
Risorse variabili NON soggette a limite	51.079,00	150.000,00
Economie anni precedenti	0,00	0,00
Decurtazione consolidata 2011-2015	-76.004,88	76.004,88
Decurtazione art. 67 c. 7 CCNL 21/05/18		3.077,08
TOTALE	796.008,26	940.700,06

Al netto della parte variabile NON soggetta a limite ex art. 23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017 si evidenzia la seguente situazione:

descrizione	Anno 2016	Anno 2019	
Risorse stabili	755.934,14	790.311,66	
Risorse variabili soggette a limite	65.000,00	79.470,36	
Economie anni precedenti	0,00	0,00	
Decurtazione consolidata 2011-2015	-76.004,88	76.004,88	
Decurtazione art. 67, c. 7, CCNL		3.077,08	
21/05/18			
TOTALE	744.929,26	790.700,06	

Per una maggiore spesa di € 45.770,80 che matura dai seguenti incrementi:

voce	importo	annotazioni	
Art. 67, c. 2, lettera A	13.561,60	Voce non soggetta a limite	
Art. 67, c. 2, lettera B	17.209,20	Voce non soggetta a limite	
Art. 15, comma 7,	15.000,00	Voce soggetta a limite; compensata con pari riduzione delle risorse destinate al fondo per le posizioni organizzative	

Nel fondo viene rappresentata tra le risorse variabili anche l'importo di € 40.470,36 che matura dall'integrazione delle risorse con riferimento al 1,2% del monte salari 1997 ex art. 67, comma 4, CCNL 21/05/2018 previa verifica della capacità di spesa.

In merito si fa presente che il Comune di Aprilia ha rispettato il limite di spesa per spese di personale previsto dall'art. 1, c. 557, della L. 296/06 nonché il patto di stabilità interno.

Il rendiconto della gestione 2018 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 30/04/2019 non presenta disavanzi d'amministrazione eccedenti la quota ripianabile in trenta annualità per il riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi.

# Determinazione e utilizzo del fondo

L'ammontare del fondo per le risorse decentrate è stato costituito tenendo conto del nuovo CCNL comparto Funzioni Locali, stipulato il 21 maggio 2018.

# Aspetti procedurali

Come indicato all'art. 3 del CCNL 2018 le relazioni con i soggetti sindacali dovranno articolarsi con riferimento a due istituti:

- a) Partecipazione
- b) Contrattazione integrativa.

L'art. 7 indica espressamente le materie oggetto di contrattazione integrativa.

La circolare del MEF n. 25/12 invita le pubbliche amministrazioni a predisporre i moduli facendo riferimento anche alle circolari della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – n. 7/2010, n. 1/2011 e n. 7/2011.

Viene rimarcata la preclusione a sottoscrivere contratti contenenti riferimenti a materie appartenenti alla sfera della organizzazione e della micro organizzazione, delle prerogative dirigenziali nonché quelle oggetto di partecipazione sindacale.

#### Contenuto del contratto

Come indicato nella circolare ministeriale n. 25/2012 questo modulo consiste in una sintetica descrizione, come di seguito rappresentata:

data di sottoscrizione	29/11/2019
------------------------	------------

periodo temp. di vigenza		Anno 2019	]	
1 0			_	
	parte pubblica	Presidente: Dott.ssa Gloria Di Rini		
		Componente: Dott. Rocco Giannini		
		Componente: Dott. Francesco Battista		
		Componente: Dott. Vincenzo Cucciardi		
			_	
composizione delegazione trattante	00.SS.	CISL FP : Antonio Agostini		
trattante		CGIL: Armida Tondo		
	RSU	Roberto Pantanella		
		Enzo Terra		
		Grazia Polito		
		Matilde Fiorucci		
		Maria Del Prete		
		Franco Bedei		
	Gustavo Sarchese			
		Massimo Bisacco		
	_		_	
soggetti destinatari		Dipendenti non dirigenti		
	7		7	
	punto a)	Trattamento accessorio 2019		
	punto b)			
materie trattate dal	punto c)			
contratto integrativo	punto d)			
	punto e)			
	punto f)			
			<b>6.</b>	
		]	SI	N
	intervento	è stata acquisita la certificazione del		
	dell'Organo di	NdV		X
	controllo interno (NdV).			
	(Allegazione	nel caso l'NdV abbia effettuato rilievi,		
	della	descriverli		
	certificazione			
	dell'Organo di controllo interno			

alla relazione illustrativa)

	è stato adottato il Piano della			
	Performance (d.lgs. 150/2009 art.10)		Х	
attestazione del				
rispetto degli	è stato adottato il programma triennale			
obblighi di legge	per la trasparenza e l'integrità (d.lgs.			
che in caso di	150/2009 art.11 c.2)		Х	
inadempimento	,		<u> </u>	
comportano la	è stato assolto l'obbligo di			
sanzione del	pubblicazione (d.lgs. 150/2009 art. 11			
divieto di	commi 6 e 8)	Х		
erogazione della			<u> </u>	
retribuzione	la relazione della Performance è stata			
accessoria	validata dal NdV (d.lgs. 150/2009 art.			
	14 c. 6)		x	
	±¬ C. O/		^	

#### eventuali osservazioni:

L'Amministrazione non è obbligata ad adottare il Piano della performance (art. 10) sostituito dal Piano Esecutivo di Gestione ai sensi dell'art. 169, co. 3-bis, del TUEL, nonché la relazione della Performance validata dal NdV (art. 14 comma 6) ai sensi dell'art. 16 del d.lgs. 150/2009 e s.m.i..

Si specifica, altresì, che il programma triennale per la trasparenza e l'integrità (D.Lgs. 150/2009 art.11 c.2) è contenuto nel Piano triennale di Prevenzione della Corruzione.

# Articolato del contratto

Le risorse complessive (stabili e variabili) sono destinate a remunerare:

- a) le forme del trattamento economico accessorio
- b) le integrazioni del trattamento fondamentale (progressioni economiche orizzontali, indennità di comparto, indennità ex 8^ q.f.)
- c) lo svolgimento di attività disagiate e pericolose
- d) produttività collettiva e individuale

Nello specifico il contratto tratta i seguenti istituti economici:

### Progressioni economiche orizzontali

Riconosciute al personale dipendente a seguito dell'applicazione dell'art. 5 del CCNL 31/03/99.

Nel corso del biennio 2017-2018 sono state attivate e conseguite nuove progressioni per parte del personale dipendente.

Al riguardo è stata inserita nel corpo del C.C.I. la dichiarazione congiunta n. 1 che testualmente recita:

"Le parti si impegnano, a decorrere dalla ripartizione del Fondo Decentrato per l'esercizio 2020, in base alle disponibilità finanziarie sulla "parte stabile" dello stesso, a verificare e a procedere ad una valorizzazione del personale attraverso le "Progressioni Economiche Orizzontali" (P.E.O.) destinata ai dipendenti aventi titolo".

### Indennità di comparto

Corrisposta nella misura prevista dall'art. 33, comma 4, del CCNL 22/01/04 ed addebitata al fondo come indicato nel successivo comma 5.

# Indennità di turnazione

Corrisposta al personale dipendente, nella misura prevista dall'art. 23 del CCNL 21/05/2018, che presta servizio nelle strutture operative che prevedono un servizio giornaliero non inferiore a dieci ore, come concordato tra le parti e dettagliato nell'art. 18 dell'ipotesi di cui all'oggetto.

# Indennità di reperibilità

In sede di contrattazione sono state individuate delle aree di pronto intervento per il quale è attivato il servizio di pronta reperibilità nei modi e nei limiti previsti dall'art. 24 del CCNL 21/05/2018 e meglio dettagliato nell'art. 19 dell'ipotesi di cui all'oggetto.

# Banca delle ore

Istituto contrattuale di nuova istituzione presso questo Ente il cui risvolto economico avrà riflessi solo sul Fondo per il Lavoro Straordinario, giusto art. 26 dell'ipotesi di cui all'oggetto.

Per quanto attiene il **TITOLO VII** dedicato alla **SEZIONE PER LA POLIZIA LOCALE** sono disciplinate le prestazioni del personale, come di seguito specificato:

- Art. 33 Prestazioni del personale in occasione di svolgimento di attività ed iniziative di carattere privato;
- Art. 34 Utilizzo dei proventi delle violazioni del codice della strada;
- Art. 35 Indennità di servizio esterno;
- Art. 36 Indennità di funzione;

# Indennità condizioni di lavoro

Si rimanda a quanto dettagliatamente specificato nell'art. 41 dell'ipotesi sottoscritta di C.C.I., qui allegata, per quanto riguarda le diverse tipologie previste dall'art. 70-bis del CCNL 21/05/2018:

- a) Indennità di DISAGIO;
- b) Indennità di RISCHIO;
- c) Indennità per MANEGGIO DI VALORI.

Per la sola b) Indennità di RISCHIO, così come rinvenibile nel riparto del Fondo, si specifica che in sede di contrattazione non sono individuate le figure professionali sottoposte a diretta esposizione a rischi pregiudizievoli per la salute e l'integrità fisica nella misura prevista dall'art. 41 del CCNL 22/01/04.

# Indennità specifiche responsabilità

Ai sensi dell'art. 70-quinquies, co. 1, del CCNL 21/05/2018, recepito nell'art. 42 dell'ipotesi di cui all'oggetto, per compensare l'eventuale esercizio di compiti che comportano "specifiche responsabilità" al personale delle categorie B, C e D, che non risulti incaricato di posizione organizzativa, può essere riconosciuta una indennità di importo, che varia da un minimo di €

**500,00 ad un massimo di € 3.000,00** annui lordi, secondo la seguente ripartizione per categoria giuridica di appartenenza:

Categoria di appartenenza	valore INDENNITA'		
	da MIN a MAX		
Categ. B	da € 500,00	fino a € 1.250,00	
Categ. C	da € 1.300,00	fino a € 2.000,00	
Categ. D	da € 2.050,00	fino a € 3.000,00	

Ai sensi dell'art. 70-quinquies, co. 2, del CCNL 21/05/2018, recepito nel medesimo art. 42, per il personale di categoria B-C-D, che non risulti incaricato di posizione organizzativa, viene riconosciuta un'indennità di € 350,00 annui lordi per compensare:

- a) le specifiche responsabilità del personale delle categorie B, C e D attribuite con atto formale degli enti, derivanti dalle qualifiche di <u>Ufficiale di Stato Civile ed Anagrafe ed Ufficiale Elettorale</u>, nonché di <u>Responsabile dei Tributi</u> stabilite dalle leggi;
- b) le specifiche responsabilità affidate al personale addetto ai servizi di Protezione Civile;
- c) le funzioni di Ufficiale Giudiziario attribuite ai messi notificatori;
- d) i compiti di responsabilità eventualmente affidati agli addetti agli <u>Uffici per le Relazioni con il Pubblico</u>; in questo caso è necessario un apposito atto scritto e motivato da parte del Dirigente di riferimento dal quale si evincano le funzioni differenti da quelle ordinariamente connesse alle mansioni cui il personale è preposto.

# Compensi da specifiche disposizioni di legge

Si riferiscono agli incentivi per specifiche attività e prestazioni correlate alle risorse indicate all'art. 67 comma 3 lettera c) del CCNL 21/05/2018, specificatamente dettagliate negli artt. 43, 43.1, 43.2, 43.3 e nei corrispondenti allegati dell'ipotesi di cui all'oggetto.

# Compatibilità dei costi e utilizzo risorse

Le indicazioni di massima sulla compatibilità dei costi, ovvero sulla disponibilità delle risorse complessive è illustrata nella parte del "Riparto Fondo Decentrato 2019" *Allegato "B"*, così come scaturita dalla contrattazione decentrata, la cui copertura finanziaria, in particolare per le <u>risorse variabili non soggette a limite</u> è comprovata dagli stanziamenti in bilancio, così come desumibili dal PEG Assestato 2019 del Servizio Risorse Umane, che ad ogni buon fine si allega in copia.

### Risultati attesi e risorse premiali

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto uno stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività, ci si attende un incremento della produttività generale del personale dipendente.

Il Presidente della Delegazione Trattante/ Segretaria Generale Dott.ssa Gloria Di Rini

.Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. N. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.