COMUNE DI APRILIA (c_a341) - Reg. nr.0129425/2023 del 15/12/2023

COMUNE DI APRILIA
(Provincia di Latina)

OGGETTO: RELAZIONE ILLUSTRATIVA E TECNICO-FINANZIARIA AL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO PER IL TRIENNIO 2023-2025 PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE DEL COMPARTO FUNZIONI LOCALI.

Premessa:

Il vigente D.Lgs. n. 165/01 all'art. 40, comma 3 sexies, prevede che "*a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'Economia e delle Finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1*".
Con circolare n° 25 del 19/07/2012 (Prot. 64981) il M.E.F. ha reso note le modalità di redazione della relazione ai contratti integrativi rappresentando le seguenti istruzioni:

a) Gli schemi sono articolati in moduli, a loro volta divisi in sezioni, che possono essere eventualmente dettagliate in voci e sotto voci;
b) I contratti formalmente sottoscritti debbono rispettare i limiti e le materie previsti (decreto art. 40, c. 2-bis, e CCNL 16/11/2022, art. 7);
c) Per qualsiasi atto con valenza sull'utilizzo del fondo (verbali, protocolli d'intesa, accordi quadro, ….) o sulla disciplina di istituti particolari devono essere rispettate le vigenti procedure di certificazione dell'organo di revisione.

Relazione illustrativa

La contrattazione deve conformare le scelte dell'Amministrazione per riconoscere ai dipendenti comunali in maniera significativa e non meramente simbolica, compensi legati alla qualità delle prestazioni lavorative, al raggiungimento degli obiettivi prefissati, all'incremento qualiquantitativo dei servizi offerti e all'assunzione di specifiche e diversificate responsabilità. Scopo della contrattazione decentrata è infatti la destinazione delle risorse disponibili all'incentivazione del miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia dei servizi offerti al cittadino.
Essa si deve svolgere nell'ambito dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale dell'Ente e sulle materie e con i vincoli e i limiti stabiliti dalle Legge e dai CC.NN.LL.
In data 16/11/2022 è stato sottoscritto il CCNL del Comparto Funzioni Locali del personale di qualifica non dirigenziale per il triennio 2019-2021 che ha innovato le modalità di costituzione del fondo delle risorse decentrate.
La contrattazione integrativa per il triennio 2023-2025, fra la delegazione di parte pubblica, nominata con deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 30/03/2023, e la RSU e le OO.SS. ammesse alla contrattazione (FP CGIL, FP CISL, UIL FPL e CSA RAL) ha avuto

avvio in data 20 aprile 2023 ma ha poi avuto un periodo di sospensione in parte dovuta al cambio dei vertici dell'amministrazione che ha fatto seguito alle elezioni amministrative svoltesi nel mese dei maggio u.s. e in parte all'avvicendamento del Segretario Generale quale presidente della Delegazione di Parte Pubblica. La contrattazione è stata infatti riaperta in data 31 ottobre 2023 con la proposta alla parte sindacale della piattaforma contrattuale relativa, per la parte economica, all'anno 2023 e, per la parte giuridica, al triennio 2023-2025, disciplinante gli istituti contrattuali per i quali i CCNL vigenti e le norme di legge legittimano la contrattazione integrativa.
Da tener conto che il CCI per il triennio 2019-2021, sottoscritto definitivamente in data 05/02/2020 (successivamente aggiornato con accordi economici sottoscritti rispettivamente negli anni 2020 e 2021 e con accordo ponte per l'anno 2022), ha prodotto effetti sull'anno corrente e conserva la sua efficacia fino alla stipulazione del successivo, fatte salve norme di legge o di contratto nazionale con esso contrastanti.
Con deliberazione della Giunta Comunale n. 175 del 12/12/2023 sono state fornite linee di indirizzo alla Delegazione Trattante di Parte Pubblica per la negoziazione del Contratto Collettivo Integrativo 2023-2025, a seguito della sottoscrizione del CCNL 16/11/2022 del Comparto Funzioni Locali, cui si fa rinvio.
L'ipotesi di CCI 2023-2025, nella sua stesura definitiva, è costituita da:

- n. XII TITOLI;
- n. 46 articoli;
- n. 3 Schede per la misurazione della Performance individuale e organizzativa del personale, differenziate per Aree di inquadramento professionale;
- ALLEGATO A epigrafato "ALLEGATO CCI PARTE GIURIDICA 2023-2025 GRADUAZIONE SPECIFICHE RESPONSABILITA' E INDENNITA' DI FUNZIONE PL"
- Accordo economico per l'anno 2023, denominato ALLEGATO B - Riparto fondo risorse decentrate personale area non dirigenziale - Anno 2023.

RELAZIONE TECNICO – FINANZIARIA

Il D.Lgs. n. 75/2017 stabilisce che le risorse per il trattamento accessorio del personale dipendente a decorrere dal 1° gennaio 2017 non possono superare le corrispondenti risorse destinate per l'anno 2016 ed ha, contestualmente, abrogato il vincolo di riduzione disposto dalla L. 208/15 art. 1, c. 236.
La dichiarazione congiunta n. 5 al CCNL 21/05/2018 indicava che non sono assoggettati a limiti di crescita gli oneri relativi all'adeguamento contrattuale. A dirimere le diverse interpretazioni sulla possibilità di adeguare il fondo in misura maggiore del divieto sopra indicato era anche intervenuta la Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 19 del 09/10/2018 indicando espressamente che "*gli incrementi del fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare, al limite stabilito dall'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 75/2017*".
L'art. 79, comma 6, del CCNL 16/11/2023 conferma che il Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di cui all'art. 16 (Incarichi di Elevata qualificazione) deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 con la precisazione che tale limite non si applica alle risorse di cui al comma 1, lettere b), d), a quelle di cui ai commi 1-bis e 3, nonché ad altre risorse che siano escluse dal predetto limite in base alle disposizioni di legge.

Occorre poi tener presente che l'art. 33, comma 2, del D.L. 30 aprile 2019, convertito nella legge 28 giugno 2019 n. 58, dispone che: "*Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018*".
Il fondo per le risorse decentrate 2023 relativo al personale inquadrato nelle categorie/aree di classificazione professionale del Comune di Aprilia è stato costituito con **Determinazione Dirigenziale R.G. n. 1237 del 30/10/2023,** ai sensi di quanto disposto dal vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Comparto Funzioni Locali stipulato in data 16/11/2022. Di tale costituzione il Collegio dei Revisori ha formulato parere favorevole in ordine alla compatibilità finanziaria, giusto verbale n. 31 del 31/10/2023.
Le risorse determinate secondo l'art. 79 del vigente CCNL 2016-2019 sono rappresentate dapprima dall'applicazione delle disposizioni di cui all'art. 67, comma 1 e comma 2, lettere da a) a g) del CCNL 21/05/2018.

Sono stati confermati i seguenti incrementi ai sensi del CCNL 2016-2018:
- € 13.561,60 (art. 67, comma 2, lettera a);
- € 17.209,20 (art. 67, comma 2, lettera b)
- € 14.798,68 (art. 67, comma 2, lettera c) (RIA e assegni ad personam personale cessato);

Sono stati effettuati i seguenti incrementi:
- € 12.759,50 (incremento CCNL 2019-2021 (art. 79, comma 1, lett. b);
- € 23.590,97 (incremento CCNL 2019-2021 (art. 79, comma 1, lett. d);
- € 27.732,90 (incremento CCNL 2019-2021 (art. 79, comma 1-bis – differenziali B1-B3 e D1-D3);
- € 2.326,22 (art. 79, lettera a) - RIA e assegni ad personam personale cessato nel 2022).

Tra le risorse aventi carattere di eventualità e variabilità, non soggette al limite 2016, sono state inserite:
- le quote relative agli incrementi di cui al comma 1,lett. b) per la competenza degli anni 2021 e 2022 quali risorse variabili ed una tantum, ai sensi del comma 5 dell'art. 79 del CCNL 16/11/2022 per complessivi € 25.519,00;
- le somme residue anno 2022 derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 01/04/1999 per complessivi € 24.131,09.

Il fondo delle risorse decentrate 2023, al netto degli incrementi che non rilevano, è pari ad € 742.276,82, inferiore pertanto al limite 2016 [€ 744.929,26, somma già decurtata delle risorse destinate alla remunerazione delle posizioni organizzative escluse dal fondo ai sensi dell'art. 15, c. 5, del CCNL 21/05/2018 Comparto Funzioni Locali].
Il fondo medesimo non è poi soggetto a decurtazioni o incrementi per garantire l'invarianza del valore medio del salario accessorio 2018 in quanto il personale in servizio alla data del 31/12/2023 sarà inferiore al numero di dipendenti in servizio al 31/12/2018, anche tenendo conto delle assunzioni previste nel vigente piano del fabbisogno di personale.
In sintesi si può rappresentare il seguente **quadro riassuntivo del fondo 2023 confrontabile con l'annualità 2016:**

descrizione	Anno 2023	Anno 2016
Risorse stabili	€ 867.913,21	€ 755.934,14
Risorse variabili soggette a limite	€ 29.000,00	€ 65.000,00
Risorse variabili NON soggette a limite	€ 252.717,67	€ 51.079,00
consolidamento decurtazione dal 2015 in poi	- € 56.705,14	- € 76.004,88
decurtazioni fondo ccnl 21/05/2018 art. 67, c,7	- € 3.077,08	
Totale fondo	€ 1.089.848,66	
decurtazione per rispetto limite 2016	-	
Totale fondo complessivo	€ **1.089.848,66**	**€ 796.008,26**

Al netto della parte variabile non soggetta al limite ex art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017, si evidenzia la seguente situazione:

descrizione	Anno 2023	Anno 2016
Risorse stabili	€ 867.913,21	€ 755.934,14
Risorse variabili soggette a limite	€ 29.000,00	€ 65.000,00
Decurtazione consolidata 2011-2015	- € 56.705,14	- € 76.004,88
Decurtazione art. 67, c. 7, CCNL 21/05/2018	- € 3.077,08	
Totale	€ 837.130,99	€ 744.929,26
Risorse escluse dal limite(art. 67, c. 2, lett. a))	- € 13.561,60	
Risorse escluse dal limite (art. 67, c. 2, lett. b))	- € 17.209,20	
Risorse escluse dal limite (art. 79, c.1, lett. b))	- € 12.759,50	
Risorse escluse dal limite (art. 79, c.1, lett. d))	- € 23.590,97	
Risorse escluse dal linite (art. 79, c. 1-bis)	- € 27.732,90	
Totale risorse soggette a limite 2016	**€ 742.276,82**	**€ 744.929,26**
Decurtazione rispetto limite 2016	-	
Verifica rispetto del limite	**€ 742.276,82**	

Contenuto dell'accordo

Come indicato nella circolare ministeriale n. 25/2012 questo modulo consiste in una sintetica descrizione, di seguito rappresentata:

data sottoscrizione Ipotesi Contratto Collettivo Integrativo	**14/12/2023**

validità	**triennio 2023-2025**

composizione Delegazione Trattante	**PARTE PUBBLICA**	Presidente Segretario Generale: Dott. Walter Gaudio
		Vice Presidente: Dott. Cosimo Mazzone
		Componente: Arch. Marco Paccosi
		Componente: Dott. ssa Teresa Marino
	OO.SS.	CISL FP: Raffaele Paciocca
		CGIL FP: Armida Tondo
	RSU	Roberto Pantanella
		Gustavo Sarchese
		Maria Del Prete
		Grazia Polito
		Massimo Bisacco
		Enzo Terra
soggetti destinatari		Dipendenti di qualifica non dirigenziale
materie trattate dal contratto integrativo	punto a)	Trattamento accessorio 2023-2025

		SI	**NO**
intervento dell'Organo di controllo interno (NdV). *(Allegazione della certificazione dell'Organo di controllo interno alla relazione illustrativa)*	è stata acquisita la certificazione del NdV		**X**
	nel caso l'NdV abbia effettuato rilievi, descriverli		

attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	è stato adottato il Piano della Performance (d.lgs. 150/2009 art.10)	X	
	è stato adottato il programma triennale per la trasparenza e l'integrità (d.lgs. 150/2009 art.11 c.2)	X	
	è stato assolto l'obbligo di pubblicazione (d.lgs. 150/2009 art. 11 commi 6 e 8)	X	
	la relazione della Performance è stata validata dal NdV (d.lgs. 150/2009 art. 14 c. 6)	X	

osservazioni:

L'Amministrazione non è obbligata ad adottare il Piano della Performance (art. 10) sostituito dal Piano Esecutivo di Gestione ai sensi dell'art. 169, c. 3-bis, del TUEL, nonché la relazione della Performance validata dal NdV (art. 14, c. 6) ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.ii.
Si specifica che il programma triennale per la trasparenza e l'integrità (D.Lgs. 150/2009, art. 11, c. 2) è contenuto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 104/2023 e successive modifiche ed integrazioni.

Compatibilità dei costi e utilizzo risorse

Le indicazioni di massima sulla compatibilità dei costi, ovvero sulla disponibilità delle risorse complessive è illustrata nella ripartizione fondo risorse decentrate 2023 (ALLEGATO B), così come scaturita dalla contrattazione integrativa la cui copertura finanziaria, in particolare per le risorse variabili non soggette al limite, è comprovata dagli stanziamenti desumibili nel bilancio di previsione, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 10/05/2023, dall'assestamento generale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 25/07/2023 e successive variazioni via via apportate.

Risultati attesi e risorse premiali

I risultati attesi dalla contrattazione integrativa sono principalmente riconducibili al miglioramento dei sistemi di funzionamento dell'organizzazione e al miglioramento degli

standard dei servizi e/o processi, attraverso la responsabilizzazione, l'accrescimento motivazionale e la crescita professionale del personale.
Dalla sottoscrizione dell'ipotesi di accordo, essendo previsto uno stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi assegnati ai dirigenti, ci si attende un incremento della produttività generale del personale dipendente.

Aprilia, 15 dicembre 2023

Il Dirigente del II Settore
Dott. Cosimo Mazzone

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. N. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Presidente della Delegazione Trattante
Segretario Generale
Dott. Walter Gaudio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. N. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.