COMUNE DI APRILIA

(Provincia di Latina)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 159 DEL 17/11/2023

OGGETTO: DIRETTIVA ORGANIZZATIVA PER LA SALVAGUARDIA DELLE RISORSE UMANE IN ORGANICO NECESSARIE AL REGOLARE SVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMUNALI - ADOZIONE DI MISURE SULLA CONCESSIONE DEI NULLA OSTA ALLA MOBILITA' VOLONTARIA IN USCITA DEI DIPENDENTI COMUNALI.

L'anno duemilaventitre, addì diciassette del mese di novembre alle ore 12:00 e segg. nella residenza municipale si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

			Presente	Assente
PRINCIPI	Lanfranco	Sindaco	X	
MARCHITTI	Vittorio	Vice Sindaco	X	
BOI	Roberto	Assessore	X	
LATINI	Carola	Assessore	X	
MARTINO	Elvis	Assessore	X	
MORONI	Marco	Assessore		X
NAPOLITANO	Veronica	Assessore	X	
STAMPATORE	Gemma	Assessore	X	

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott. Walter GAUDIO presente nella residenza

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco Lanfranco PRINCIPI presente nella residenza municipale, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: DIRETTIVA ORGANIZZATIVA PER LA SALVAGUARDIA DELLE RISORSE UMANE IN ORGANICO NECESSARIE AL REGOLARE SVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMUNALI - ADOZIONE DI MISURE SULLA CONCESSIONE DEI NULLA OSTA ALLA MOBILITA' VOLONTARIA IN USCITA DEI DIPENDENTI COMUNALI.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che spetta alla Giunta Comunale l'adozione di ogni provvedimento attinente l'organizzazione generale dell'Ente, tanto nella sua articolazione burocratica quanto nella effettiva determinazione della consistenza delle risorse umane, inteso come attività più generale di programmazione e, quindi, ricondotta agli organi di indirizzo politico amministrativo;

VISTO l'art. 89, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, in base al quale gli Enti Locali, nel rispetto dei principi fissati dal Testo Unico, provvedono: "… *all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti. Restano salve le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali dissestati e strutturalmente deficitari";*

PRESO ATTO che continuano a pervenire, da parte di dipendenti dell'Ente, richieste di rilascio di Nulla Osta per mobilità volontaria in uscita;

RICHIAMATE le disposizioni dettate dall'art. 30, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001 in base alle quali "*Le amministrazioni possono ricoprire posti vacanti in organico mediante passaggio diretto di dipendenti di cui all'articolo 2, comma 2, appartenenti a una qualifica corrispondente e in servizio presso altre amministrazioni, che facciano domanda di trasferimento. E' richiesto il previo assenso dell'amministrazione di appartenenza nel caso in cui si tratti di posizioni dichiarate motivatamente infungibili dall'amministrazione cedente o di personale assunto da meno di tre anni o qualora la mobilità determini una carenza di organico superiore al 20 per cento nella qualifica corrispondente a quella del richiedente… omissis …";*

RICHIAMATO inoltre il comma 1.1 dello stesso art. 30 del D. Lgs. n. 165/2001 il quale prevede: *"Per gli enti locali con un numero di dipendenti compreso tra 101 e 250, la percentuale di cui al comma 1 è stabilita al 5 per cento; per gli enti locali con un numero di dipendenti non superiore a 500, la predetta percentuale è fissata al 10 per cento. La percentuale di cui al comma 1 è da considerare all'esito della mobilità e riferita alla dotazione organica dell'ente."*

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 267/2000:

1. Spetta ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi secondo i criteri e le norme dettati dagli statuti e dai regolamenti. Questi si uniformano al principio per cui i poteri di indirizzo e controllo politico-amministrativo spettano agli organi di governo, mentre la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai dirigenti mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo.

2. Spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresa l'adozione degli atti e provvedimenti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli

organi di governo dell'ente o non rientranti tra le funzioni del segretario o del direttore generale, di cui rispettivamente agli articoli 97 e 108".

TENUTO CONTO che la mobilità volontaria dei dipendenti da un ente pubblico ad un altro, anche di altro comparto, in applicazione della disciplina di cui all'art. 30 del D.Lgs 165/2001, si configura come cessione di contratto e non rappresenta una cessazione dal rapporto di lavoro tant'è che il dipendente conserva il trattamento giuridico ed economico in essere nell'ente di provenienza;

DATO ATTO che la normativa in materia di mobilità ha subito modifiche a seguito di due importanti Decreti in materia di assunzioni, in particolare l'art. 33 del D.L. 34/2019 e l'articolo 14-bis del D.L. 4/2019, come convertito con modificazioni dalla Legge 28 marzo 2019, n. 26;

PRECISATO che:

- con l'art. 33 del D.L. 34/2019 è stata introdotta la possibilità di effettuare assunzioni di personale in base alla propria sostenibilità finanziaria e non più in base a regole di turn-over;
- sulla G.U. Serie Generale n. 108 del 27 aprile 2020, è stato pubblicato il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020, "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*", attuativo delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 34/2019, finalizzato all'individuazione dei valori soglia differenziati per fascia demografica;
- con circolare del 08/06/2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione - di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Ministro dell'Interno - sono state fornite indicazioni applicative del suddetto DM 17 marzo 2020;

RILEVATO che:

- in precedenza la mobilità in entrata costituiva *assunzione* ai fini dell'erosione della capacità assunzionale solamente qualora l'ente cedente non avesse limitazione alle assunzioni, mentre in caso di mobilità in uscita non poteva mai essere considerata *cessazione* ai fini del calcolo del turn-over, così come ribadito dall'art. 14, comma 7, del D.L. 95/2012;
- al momento, secondo la suddetta circolare, tale norma deve ritenersi non più operante per i Comuni che siano pienamente assoggettati alla vigenza della disciplina fondata sulla sostenibilità finanziaria, trattandosi di una disposizione che è riconducibile alla regolamentazione delle facoltà assunzionali basata sul turn-over;
- i trasferimenti di personale tra comuni non saranno più operazioni neutre, ma i relativi costi dovranno essere consentiti e scalati dalle facoltà assunzionali;

RICHIAMATO l'art. 14-bis del D.L. n. 4/2019, convertito con modificazioni dalla legge 28 marzo 2019, n. 26, che ha introdotto nel corpo dell'articolo 3 del D.L. 90/2014 , convertito in Legge 114/2014, un nuovo comma 5-septies, ai sensi del quale *"i vincitori dei concorsi banditi dalla regioni e dagli enti locali, anche se sprovvisti di articolazione territoriale, sono tenuti a permanere nella sede di prima destinazione per un periodo non inferiore a cinque anni. La presente disposizione costituisce norma non derogabile dai contratti collettivi";*

CONSIDERATO che l'Amministrazione Comunale soffre una grave carenza di personale dovuta a pensionamenti, dimissioni e mobilità in uscita intervenute in questi ultimi anni, nonché dei rigidi vincoli di finanza pubblica in tema di assunzioni, che non hanno

consentito un adeguato ricambio del personale dipendente, causa principale dell'attuale squilibrio tra esigenze organizzative e forza lavoro;

DATO ATTO che le ristrette capacità di bilancio del Comune di Aprilia non consentono una espansione della spesa di personale eccedente quella complessiva dei cessati e, comunque, non in grado di utilizzare pienamente le capacità assunzionali offerte dal D.L. 34/2019;

RITENUTO di dover impartire direttive organizzative ai Dirigenti in materia di trasferimenti di personale al fine di salvaguardare la vigente "dotazione organica" e non arrecare pregiudizio in capo all'Ente, nonché di garantire il regolare svolgimento dei servizi comunali, nel rispetto del principio di imparzialità e di buon andamento dell'Amministrazione sanciti dall'art. 97 della Costituzione;

PRECISATO che occorre comunque contemperare, da un lato, l'aspettativa del dipendente ad un trasferimento per mobilità, dall'altro, la normale funzionalità dell'Ente, con correlata capacità di dare risposta ai bisogni del cittadino, queste potenzialmente pregiudicate dalla mancata sostituzione, in tempi ragionevoli, del dipendente ceduto;

VISTE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 10/05/2023 avente ad oggetto: "Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025. Approvazione";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 10/05/2023 avente ad oggetto: "Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati. Approvazione";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 25/07/2023 avente ad oggetto: "Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL – Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione, del Piano degli Obiettivi per il Bilancio Previsionale 2023-2025";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 25/07/2023 avente ad oggetto: "Assestamento generale al Bilancio di Previsione 2023-2025, ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e verifica di salvaguardia degli equilibri di Bilancio – Esercizio Finanziario 2023 (art. 193 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267), applicazione dell'avanzo vincolato accertato sulla base del rendiconto dell'esercizio 2022";
- deliberazione di Giunta Comunale n. 104 del 10/08/2023 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge 113/2021";

VISTI:

- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento per la disciplina dell'istituto della mobilità esterna del personale, approvato con deliberazione di G.C. n. 56 del 10/03/2015;
- il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 recante: "Riordino delle disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni";
- il CCNL del Comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 16/11/2022;

- il vigente assetto organizzativo e il vigente funzionigramma approvati contestualmente con deliberazione di G.C. n. 121/2023;
- il vigente piano dei fabbisogni dell'Ente, giusta deliberazione di G.C. n. 146/2023;
- la deliberazione di G.C. n. 147 del 31/10/2023 avente ad oggetto: "Modifiche ed integrazione al Registro delle attività di trattamento dei dati personali del Comune di Aprilia, approvato con deliberazione di G.C. n. 70/2019 e s.m.i., ai sensi dell'art. 30, paragrafo 1, del Regolamento (UE) 2016/679";

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e regolarità contabile, formulati ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, dal Dirigente del Settore Finanze e Tributi;

CON VOTAZIONE unanime resa nei modi e termini di legge

D E L I B E R A

1. **DI APPROVARE** tutto quanto espresso in narrativa che si intende qui integralmente riportato;

2. **DI IMPARTIRE** ai Dirigenti di Settore e/o Responsabili di Servizio le seguenti direttive organizzative per la gestione delle richieste di mobilità volontaria avanzate dai dipendenti dell'Ente:

   - nella disamina del rilascio del nulla osta propedeutico alla concessione del previo assenso, i Dirigenti dovranno valutare con la massima attenzione e puntualità:

   a) se si tratti di posizioni da dichiarare motivatamente infungibili;
   b) se si tratti di unità di personale assunto da meno di tre anni;
   c) se la mobilità determini una carenza di organico superiore al 5 per cento nella qualifica corrispondente a quella del richiedente**;**

   - potranno essere valutate, in via residuale ed eccezionale, in un'ottica comunque di priorità dei fabbisogni di personale assegnati alle singole unità organizzative comunali, solo le mobilità legate a gravi e documentati motivi di salute o a documentate gravi esigenze personali o familiari;

   - è sempre ammessa la mobilità compensativa per interscambio ai sensi dell'art. 7 del DPCM n. 325/1988 tra dipendenti dello stesso o diverso comparto, con inquadramento in pari o equivalente area, attivata dai dipendenti interessati, previa acquisizione del parere favorevole da parte di entrambi gli enti coinvolti nella procedura;

3. **DI TRASMETTERE** la presente deliberazione ai Dirigenti e/o Responsabili di Settore/Servizio e alla RSU;

4. **DI DARE ATTO** che, attraverso i Dirigenti dell'Ente, l'effettivo fabbisogno di personale dipendente sarà costantemente monitorato, anche al fine di aggiornare le presenti direttive alle concrete esigenze dell'Ente;

5. **DI DISPORRE** che la presente deliberazione venga pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" - sottosezione "Atti Generali" - del sito istituzionale dell'Ente;

Indi in prosieguo, con separata ed unanime votazione, resa nei modi di legge

LA GIUNTA COMUNALE

DELIBERA

6. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

COMUNE DI APRILIA

PROVINCIA DI LATINA

2 SETTORE - FINANZE

RISORSE UMANE

PROPOSTA DI DELIBERA GIUNTA COMUNALE N. 159 DEL 17/11/2023

OGGETTO:

DIRETTIVA ORGANIZZATIVA PER LA SALVAGUARDIA DELLE RISORSE UMANE IN ORGANICO NECESSARIE AL REGOLARE SVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMUNALI - ADOZIONE DI MISURE SULLA CONCESSIONE DEI NULLA OSTA ALLA MOBILITA' VOLONTARIA IN USCITA DEI DIPENDENTI COMUNALI.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Espressione del parere in ordine alla sola regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1° del Decreto legislativo 18 agosto 2000 N. 267:

[**X**] Favorevole [ ] Contrario

Lì, 17/11/2023

FIRMATO
IL DIRIGENTE

MAZZONE COSIMO

COMUNE DI APRILIA

PROVINCIA DI LATINA

2 SETTORE - FINANZE

RISORSE UMANE

PROPOSTA DI DELIBERA GIUNTA COMUNALE
N. 159 DEL 17/11/2023

OGGETTO:

DIRETTIVA ORGANIZZATIVA PER LA SALVAGUARDIA DELLE RISORSE UMANE IN ORGANICO NECESSARIE AL REGOLARE SVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMUNALI - ADOZIONE DI MISURE SULLA CONCESSIONE DEI NULLA OSTA ALLA MOBILITA' VOLONTARIA IN USCITA DEI DIPENDENTI COMUNALI.

Premesso che tutto quanto relativo gli adempimenti amministrativi rientra nella responsabilità del responsabile del servizio interessato che rilascia il parere tecnico.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Espressione del parere in ordine alla sola regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1° del Decreto legislativo 18 agosto 2000 N. 267:

[X] Favorevole [ ] Contrario

Lì, 17/11/2023

FIRMATO
IL DIRIGENTE SERVIZI FINANZIARI

MAZZONE COSIMO

COMUNE DI APRILIA

(Provincia di Latina)

DELIBERAZIONE GIUNTA COMUNALE

N. 159 DEL 17/11/2023

OGGETTO:	**DIRETTIVA ORGANIZZATIVA PER LA SALVAGUARDIA DELLE RISORSE UMANE IN ORGANICO NECESSARIE AL REGOLARE SVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMUNALI - ADOZIONE DI MISURE SULLA CONCESSIONE DEI NULLA OSTA ALLA MOBILITA' VOLONTARIA IN USCITA DEI DIPENDENTI COMUNALI.**

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

IL SINDACO	IL SEGRETARIO GENERALE
Lanfranco PRINCIPI	Dott. WALTER GAUDIO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).