



COMUNE DI APRILIA

(Provincia di Latina)

DETERMINAZIONE

N. 60

Data: 08/06/2021

8 Settore - Ambiente ed Ecologia

Registro Generale

N° 649 del 08/06/2021

Ambiente ed Ecologia

VERBALE DI DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE TECNICO UO VIII SETTORE

Assunto il giorno OTTO del mese di GIUGNO dell'anno DUEMILAVENTUNO da PACCOSI MARCO
Dirigente del 8 SETTORE - AMBIENTE ED ECOLOGIA.

Oggetto:

DETERMINA A CONTRARRE - AFFIDAMENTO INCARICO DI DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO PER I SERVIZI DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI, SPAZZAMENTO, GESTIONE DELL'ECOCENTRO COMUNALE E MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO ESPLETATI DALLA SOCIETÀ "PROGETTO AMBIENTE S.P.A.".

FIRMATO
IL DIRIGENTE
DOTT. PACCOSI MARCO

OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE - AFFIDAMENTO INCARICO DI DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO PER I SERVIZI DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI, SPAZZAMENTO, GESTIONE DELL'ECOCENTRO COMUNALE E MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO ESPLETATI DALLA SOCIETÀ "PROGETTO AMBIENTE S.P.A."

**IL DIRIGENTE DELL' U.O. DEL SETTORE VIII
"AMBIENTE ED ECOLOGIA"**

Visto lo Statuto del Comune di Aprilia approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 09 aprile 2013;

Visto il Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 138 del 10 maggio 2013;

Visto l'organigramma dell'Ente modificato con Delibera di Giunta comunale n. 47 del 09 marzo 2021;

Visto il Decreto Sindacale n. 2 del 12 marzo 2021 con il quale è stato conferito all'arch. Paolo Ferraro l'incarico per l'assolvimento "ad interim" delle funzioni di Dirigente del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia";

Visto il Decreto Sindacale n. 12 del 30 settembre 2019 con il quale è stato conferito all'arch. Marco Paccosi l'incarico per l'assolvimento delle funzioni di Dirigente tecnico relativamente alle seguenti competenze specifiche del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia": Procedimenti di bonifica, Abbandono rifiuti, Scarichi in corpi idrici superficiali, Emissioni odorigene, Attività rilevanti per estensione e produttività, ai sensi dell'art. 110 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 31 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 163 del 10 ottobre 2019 con la quale è stata costituita l'unità temporanea di progetto del Settore VIII "Ambiente ed ecologia" le cui competenze sono ivi elencate;

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 01 aprile 2021 di approvazione del Documento unico di programmazione 2021-2023;

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 01 aprile 2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 e relativi allegati;

Ritenuta pertanto la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;

Dichiarata l'insussistenza di conflitto di interessi, anche potenziale, in capo al sottoscritto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di Comportamento dell'Ente adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 194 del 19 dicembre 2013;

Premesso che la "Progetto Ambiente S.p.A.", società interamente a capitale pubblico del Comune di Aprilia, nonché sottoposta a "controllo analogo" da quest'ultimo, per le competenze del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia" esegue in regime di "in house providing" i servizi di: gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, igiene urbana, gestione dell'ecocentro comunale e manutenzione del verde pubblico;

Visto lo Statuto della Società "Progetto Ambiente S.p.A.", così come modificato in attuazione della Delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 21 maggio 2020;

Visti i contratti di servizio tra il Comune di Aprilia e la Società "Progetto Ambiente S.p.A;

Richiamato il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. che disciplina i contratti di appalto aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione;

Richiamate altresì le ulteriori disposizioni vigenti in materia di contratti pubblici con particolare riferimento all'art. 1 della Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii. ed all'art. 51 del D.L. n. 77/2021, in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. "[...] Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento, per le esigenze non incluse in programmazione, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione. [...]";
- ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. "[...] La esecuzione dei contratti aventi ad oggetto lavori, servizi, forniture, è diretta dal responsabile unico del procedimento, che controlla i livelli di qualità delle prestazioni. Il responsabile unico del procedimento, nella fase dell'esecuzione, si avvale del direttore dell'esecuzione del contratto o del direttore dei lavori, del coordinatore in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione previsto dal decreto legislativo 9 aprile 2008 n. 81, nonché del collaudatore ovvero della commissione di collaudo, del verificatore della conformità e accerta il corretto ed effettivo svolgimento delle funzioni ad ognuno affidate. [...]";
- le Linee Guida Anac n. 3, con Deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, prevedono che il Direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso del Responsabile unico del procedimento al ricorrere di alcune condizioni, in particolare per importo contrattuale superiore a € 500.000,00;

Verificato che l'importo contrattuale tra il Comune di Aprilia e la Società "Progetto Ambiente S.p.A.", per i servizi in premessa, è superiore alla soglia di € 500.000,00;

Evidenziata pertanto, ai fini delle funzioni di coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto relativo alla gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento, gestione dell'ecocentro comunale e manutenzione del verde pubblico, l'esigenza di individuare un Direttore dell'Esecuzione (di seguito, "DEC"), che svolga le attività di competenza per la durata di 1 anno a decorrere dalla data di affidamento, salvo eventuale rinnovo per un ulteriore anno;

Considerato che ai fini dell'individuazione della figura del DEC, l'U.O. del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia" con nota prot. n. 38508 del 16 aprile 2021 ha segnalato al competente Settore II "Finanze e Tributi - Ufficio Risorse umane" la necessità di procedere alla selezione, tramite interpello interno, di un'unità lavorativa dipendente di ruolo dell'Ente;

Preso atto che all'esito della suddetta procedura di interpello non è stata riscontrata alcuna risorsa interna all'Ente interessata all'assolvimento dell'incarico di DEC;

Attesa pertanto la necessità per l'Ente di avviare le procedure di scelta del contraente per l'affidamento dell'incarico di Direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi in premessa;

Precisato che il Direttore dell'esecuzione del contratto dovrà svolgere in sintesi:

- le attività di controllo sulla qualità dei servizi espletati dalla Società "Progetto Ambiente S.p.A." in termini di conformità alle prescrizioni dei documenti contrattuali;

- la segnalazione tempestiva al RUP di eventuali ritardi, disfunzioni o inadempimenti rispetto alle prescrizioni contrattuali;
- la predisposizione di relazioni periodiche, su base mensile, circa la regolarità e qualità delle prestazioni rese dalla Società "Progetto Ambiente S.p.A." ai fini della liquidazione dei corrispettivi;
- la collaborazione nella stesura (predisposizione documentazione) del rinnovo del contratto di servizio in scadenza;
- l'effettuazione di controlli sul territorio;

Considerato che le previste attività di controllo da affidarsi al Direttore dell'esecuzione del Contratto per i servizi in premessa, anche in ragione della rilevanza dell'importo contrattuale con la Società "Progetto Ambiente S.p.A.", richiedono un elevato livello di analisi e di valutazione dei dati e delle documentazioni di riferimento, da parte di soggetti in possesso di adeguata qualificazione professionale, nonché un impegno significativo sul campo;

Stabiliti i requisiti di partecipazione come meglio indicato nel Capitolato tecnico prestazionale allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Stimato il valore dell'incarico, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in € 30.000,00 annui inclusi oneri previdenziali e fiscali di legge, ritenuto congruo per l'approvvigionamento in oggetto, salvo eventuale rinnovo di un ulteriore anno alle medesime condizioni;

Vista la documentazione di gara allegata al presente provvedimento:

- ALL. A - Capitolato tecnico prestazionale;
- ALL. B - Istanza di partecipazione (schema);
- ALL. C - Offerta economica (schema);
- ALL. D - Patto di integrità;
- ALL. E - Dichiarazione art. 15 D.Lgs. 33_2013 (schema);

Rilevato che:

- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii., prevede che le Amministrazioni statali centrali e periferiche e le altre Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni;
- sul portale "acquistinretepa" della Pubblica Amministrazione è presente l'iniziativa "Servizi di supporto specialistico" correlata all'incarico oggetto del presente provvedimento;

Considerato pertanto che:

- ai sensi dell'art. 31, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., sulla procedura da applicare nel caso di nomina di professionisti esterni all'Amministrazione "[...] *Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo*

le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a). [...]";

- ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b), della Legge n. 120/2020, come aggiornata dal D.L. n. 77/2021, "*[...] Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;*
- l'affidamento relativo alle prestazioni in oggetto, sulla base di quanto stimato dall'Ente, avrà un importo complessivo annuo di € 30.000,00, pertanto inferiore alla soglia di cui all'art. 1, comma lett. b), della Legge n. 120/2020;

Ritenuto, ai fini del rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di procedere all'affidamento dell'incarico in oggetto mediante ricorso al portale "acquistinretepa" della Pubblica Amministrazione, con formulazione di RdO aperta ad operatori economici abilitati alla categoria merceologica "Servizi di supporto specialistico";

Atteso che ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. "*[...] Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti. [...]"*;

Precisato che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.:

- il fine che il contratto intende perseguire è il coordinamento, nonché la direzione e controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto relativo ai servizi di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento, gestione dell'ecocentro comunale e manutenzione del verde pubblico, eseguiti dalla Società "Progetto Ambiente S.p.A.";
- l'oggetto è l'affidamento dell'incarico di Direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi in premessa;
- l'importo dell'affidamento è stimato in € 30.000,00 annui inclusi oneri previdenziali e fiscali di legge;
- la durata dell'incarico è pari ad un anno (salvo eventuale rinnovo di un ulteriore anno alle medesime condizioni) e decorre dalla data dell'affidamento;
- la scelta dell'operatore economico avverrà tramite RdO, sul portale "acquistinretepa" della Pubblica Amministrazione, aperta ad operatori abilitati alla categoria merceologica "Servizi di supporto specialistico";
- il criterio di aggiudicazione è basato sul minor prezzo offerto, al ribasso, rispetto all'importo base di € 30.000,00 inclusi oneri previdenziali e fiscali di legge;

Acquisito il codice identificativo gara presso il sistema informativo monitoraggio gare (SIMOG) dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, CIG **ZD03207C07**;

Dato atto che il principio della trasparenza viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.Lgs. n. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.Lgs. n. 50/2016;

Precisato che l'Amministrazione si riserva a suo insindacabile giudizio di non aggiudicare il servizio, procedendo in tal caso ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni;

Dato atto che l'affidamento dell'incarico oggetto della presente trova copertura sul Cap. 09021.03.02508100 "Incarichi professionali esterni" del bilancio di previsione 2021/2023, secondo il criterio dell'effettiva esigibilità;

Dato atto della regolarità tecnico - amministrativa dell'intervento e del procedimento, espresso dal Responsabile dell'U.O. del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia", ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo del D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisito il visto di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario, attestante altresì la copertura finanziaria del provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 267/2000;

Visti e richiamati:

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 - "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 - "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 19 aprile 2016, n. 50 - "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- la Legge 11 settembre 2020 n. 120 e ss.mm.ii. "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)";
- il D.L. 31 maggio 2021 n. 77 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

DETERMINA

per quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente richiamato:

1. **di prendere atto** della necessità di affidare l'incarico di Direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento, gestione dell'ecocentro comunale e manutenzione del verde pubblico espletati dalla Società "Progetto Ambiente S.p.A.";
2. **di avviare** l'iter di scelta del contraente mediante ricorso al portale "acquistinretepa" della Pubblica Amministrazione, con formulazione di RdO aperta ad operatori economici abilitati alla categoria merceologica "Servizi di supporto specialistico";
3. **di aver acquisito** il codice identificativo gara presso il sistema informativo monitoraggio gare (SIMOG) dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, CIG **ZD03207C07**;
4. **di precisare che:**
 - 4.1 il fine che il contratto intende perseguire è il coordinamento, nonché la direzione e controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto relativo ai servizi di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento, gestione dell'ecocentro comunale e manutenzione del verde pubblico, eseguiti dalla Società "Progetto Ambiente S.p.A.";

- 4.2 l'oggetto è l'affidamento dell'incarico di Direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi in premessa;
- 4.3 l'importo dell'affidamento è stimato in € 30.000,00 annui inclusi oneri previdenziali e fiscali di legge;
- 4.4 la durata dell'incarico è pari ad un anno (salvo eventuale rinnovo di un ulteriore anno alle medesime condizioni) e decorre dalla data dell'affidamento;
- 4.5 la scelta dell'operatore economico avverrà tramite RdO, sul portale "acquistinretepa" della Pubblica Amministrazione, aperta ad operatori abilitati alla categoria merceologica "Servizi di supporto specialistico";
- 4.6 il criterio di aggiudicazione è basato sul minor prezzo offerto, al ribasso, rispetto all'importo base di € 30.000,00 inclusi oneri previdenziali e fiscali di legge;

5. **di approvare** la documentazione di gara

- 5.1 ALL. A - Capitolato tecnico prestazionale;
- 5.2 ALL. B - Istanza di partecipazione (schema);
- 5.3 ALL. C - Offerta economica (schema);
- 5.4 ALL. D - Patto di integrità;
- 5.5 ALL. E - Dichiarazione art. 15 D.Lgs. 33_2013 (schema);

- 6. **di stabilire** il termine minimo per la ricezione delle offerte in n. 20 (venti) giorni dalla data di avvio della RdO;
- 7. **di precisare** che l'Amministrazione si riserva a suo insindacabile giudizio di non aggiudicare il servizio, procedendo in tal caso ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni;
- 8. **di dare atto** che l'affidamento dell'incarico oggetto del presente provvedimento trova copertura sul Cap. 09021.03.02508100 "*Incarichi professionali esterni*" del bilancio di previsione 2021/2023, secondo il criterio dell'effettiva esigibilità;
- 9. **di dare atto altresì** che con successivo provvedimento si procederà con l'affidamento dell'incarico, nonché all'impegno delle spese sul Cap. 09021.03.02508100 "*Incarichi professionali esterni*" del bilancio di previsione 2021/2023, secondo il criterio dell'effettiva esigibilità;
- 10. **di pubblicare** la presente e relativi allegati sull'albo pretorio online e nella sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi e Contratti" del sito internet istituzionale dell'Ente;
- 11. **di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- 12. **di dichiarare** l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii..

Il Dirigente dell'U.O. del Settore VIII
Ambiente ed Ecologia
Arch. Marco Paccosi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R.
n. 445/2000 e del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.