



COMUNE DI APRILIA

(Provincia di Latina)

DETERMINAZIONE

N. 162

Data: 27/09/2021

3 Settore - Istruzione, Cultura e Sociale

Registro Generale

N° 1041 del 27/09/2021

Servizi Sociali

VERBALE DI DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE

Assunto il giorno VENTISETTE del mese di SETTEMBRE dell'anno DUEMILAVENTUNO da MARINO TERESA Dirigente del 3 SETTORE - ISTRUZIONE, CULTURA E SOCIALE.

Oggetto:

DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RAFFORZAMENTO DEL SEGRETARIATO SOCIALE, GIUSTA AUTORIZZAZIONE DEL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI PROT. 6942.09.2021 A VALERE SULL'AVVISO 3/2016. RIMODULAZIONE PROGETTI SIA - PON INCLUSIONE 2014/2020 – CONVENZIONE AV3-2016-LAZ_22. CIG 8913003ABF

FIRMATO
IL DIRIGENTE
MARINO TERESA

OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RAFFORZAMENTO DEL SEGRETARIATO SOCIALE, GIUSTA AUTORIZZAZIONE DEL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI PROT. 6942.09.2021 A VALERE SULL’AVVISO 3/2016. RIMODULAZIONE PROGETTI SIA - PON INCLUSIONE 2014/2020 – CONVENZIONE AV3-2016-LAZ_22. CIG 8913003ABF

LA DIRIGENTE DEL SETTORE III

RITENUTA la propria competenza ex art. 107 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

VISTO il decreto del Sindaco n. 27 del 28/12/2020 che conferisce alla Dott.ssa Teresa Marino l’incarico per l’assolvimento delle funzioni di dirigente del Settore III “Istruzione, Cultura e Sociale”, ai sensi degli artt. 50, comma 10, e 109, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e dell’art. 31 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

VISTA:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 09/03/2021 avente ad oggetto: “Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023 definitivo con aggiornamento. Approvazione schema” contenente il fabbisogno triennale di personale 2021-2023;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 09/03/2021 avente ad oggetto: “Schema di bilancio di previsione 2021-2023 e relativi allegati. Approvazione”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 dell’1/04/2021 avente ad oggetto: “Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023 definitivo con aggiornamento. Approvazione”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 dell’1/04/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2021-2023 ed i relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 21/05/2021 con la quale è stato approvato lo schema di rendiconto della gestione e conto del bilancio, stato patrimoniale e conto economico e relativi allegati relativamente al l’esercizio finanziario 2020;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 120 del 24/06/2021 recante: “Art. 169 del D. lgs. n. 267/2000 TUEL – Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione, del Piano degli Obiettivi per il Bilancio previsionale 2021-2023.”;

VISTA la Convenzione per la gestione associata dei servizi sociali del Distretto socio-sanitario LT/1, di cui all’art. 30 del D.lgs. n. 267/2000, sottoscritta dai Sindaci dei Comuni di Aprilia, Cisterna di Latina, Cori e Rocca Massima in data 13.08.2019 e della quale Aprilia ha assunto il ruolo di Comune capofila;

VISTO il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*” e successive modifiche ed integrazioni”;

VISTO il Programma Operativo Nazionale (PON) “Inclusione”, approvato con la Decisione CE C (2014) 10130 del 17/12/2014, a titolarità del Ministero del lavoro e delle politiche sociali - Direzione Generale per l’inclusione e le politiche sociali – nell’ambito della programmazione 2014-2020 relativa al FSE (Fondo Sociale Europeo);

VISTO il Decreto Direttoriale del 03/08/2016 della Direzione Generale per l'Inclusione e le Politiche Sociali, mediante il quale è stato adottato l'Avviso pubblico n. 3/2016 per la presentazione di progetti finanziati a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014-2020, "PON Inclusione";

VISTO il Decreto Direttoriale del 13/03/2017 della Direzione Generale per l'Inclusione e le Politiche Sociali con il quale è stata dichiarata ammissibile a finanziamento la proposta progettuale del Distretto LT1 – codice locale progetto LAZ_22;

VISTA la Convenzione di Sovvenzione n. AV3-2016-LAZ_22 sottoscritta dal Comune di Aprilia con la Direzione Generale per l'Inclusione e le Politiche Sociali del MLPS per l'attuazione di interventi di sostegno all'inclusione attiva, in particolare l'art. 9 "Affidamento di incarichi e contratti a terzi", comma 1, in base al quale il Beneficiario, sotto la propria responsabilità, può affidare a soggetti terzi con comprovata e documentata esperienza professionale nel settore oggetto del progetto, l'esecuzione di parte dello stesso;

PRESO ATTO dell'autorizzazione alla rimodulazione del progetto attraverso apposita nota del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali prot. n. U0006942.09.2021 al fine di rafforzare il servizio di segretariato sociale e l'assistenza di educativa domiciliare come indicato nella richiesta di rimodulazione presentata in data 05.08.2021 ns prot. 0076739;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", ed in particolare l'art. 37 che disciplina le "aggregazioni e centralizzazione delle committenze";

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120, il quale all'art 1 comma 2 lett. a) prevede che: *"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: ... a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento..... (omissis)...."*;

PRESO ATTO CHE:

- il MIT con parere n. 375 del 29/4/2020 ha precisato che *"Con riferimento a quanto richiesto si rappresenta che il decreto semplificazioni, convertito con legge n. 120/2020 prescrive l'applicazione delle procedure enucleate all'art. 1, comma 2 del richiamato decreto. Non si tratta di una disciplina facoltativa; le nuove procedure sostituiscono infatti, fino al 31 dicembre 2021, quelle contenute all'art. 36 del d.lgs. 50/2016. Si tratta di procedure di affidamento più snelle e "semplificate", introdotte nell'ottica di rilanciare gli*

investimenti ed accelerare gli affidamenti pubblici.”;

- sempre il MIT con successivo parere n. n. 893 del 30.03.2021 ha ulteriormente chiarito che” *Con riferimento a quanto richiesto, si è già rappresentato nel parere richiamato, che il decreto semplificazioni, convertito con legge n. 120/2020 prescrive l’applicazione delle procedure enucleate all’art. 1, comma 2 della richiamata Legge, derogando espressamente all’art. 36, secondo comma del Codice. Si tratta di procedure di affidamento più snelle e “semplificate”, temporanee ma non facoltative, introdotte nell’ottica di rilanciare gli investimenti ed accelerare gli affidamenti pubblici, nell’attuale fase emergenziale. Ciò premesso, tenuto conto dei principi di cui all’art. 30 del Codice, qualora la SA ravvisi specifiche ragioni, in virtù delle quali ritenga necessario procedere tramite procedure maggiormente concorrenziali, ovvero avviare il confronto competitivo con un numero maggiore di operatori economici, si ritiene che ciò sia consentito. Con riferimento al secondo quesito posto, le procedure negoziate sotto-soglia sono disciplinate all’art. 1, lett. b) della L. 120/2020 e, dunque, seguono tali regole...”;*

DATO ATTO, in particolare, che l’art. 1, comma 4 del D.L. n. 76/2020 ha escluso la possibilità di richiedere, per gli affidamenti di cui all’art. 1 del citato D.L., la garanzia provvisoria di cui all’art. 93 del D.lgs. n. 50/2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della procedura;

RILEVATO CHE la Costituzione Italiana agli articoli 2, 3 e 38 richiama alla necessità di eliminare o ridurre le condizioni di bisogno e di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di ridotta autonomia;

VISTA la Legge n. 328/2000 recante: “*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*” ha rimodulato l’intero sistema di Servizio Sociale sul territorio nazionale secondo il principio di sussidiarietà, definendo gli obiettivi e le modalità di intervento nell’ambito dei servizi sociali;

VISTA la legge regionale del 10/08/2016 n. 11 “*Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio*”, in particolare:

- l’art. 22 che disciplina i livelli essenziali delle prestazioni sociali;
- l’art. 35 secondo il quale i Comuni sono titolari di tutte le funzioni amministrative concernenti l’organizzazione e la gestione degli interventi e dei servizi del sistema integrato;
- l’art. 23 che definisce il Servizio di Segretariato Sociale;

VISTA la deliberazione del Consiglio Regionale del 24 gennaio 2019 n. 1 “Piano Sociale Regionale denominato “*Prendersi Cura, un Bene Comune*”;

PRESO ATTO della Deliberazione di questo Comitato n. 6 del 27.05.2021, con la quale veniva approvato il Piano Sociale di zona del distretto LT1 per il triennio 2021/2023;

RICHIAMATA, altresì, la Deliberazione del Comitato dei Sindaci n. 8 del 19.07.2021 recante: “*approvazione rimodulazione interventi e servizi a valere sul Programma Operativo Nazionale (PON) “Inclusione”*”, di cui alla Convenzione di sovvenzione n. AV3-2016-LAZ_22 tra la Direzione Generale per l’Inclusione e le Politiche Sociali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e l’Ambito territoriale Latina 1 rappresentato dal Comune di Aprilia in qualità di Ente Capofila”;

VISTO:

- il Testo Unico sull’Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. 19 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., il quale all’art. 192, “determinazioni a contrarre e relative procedure “,

prevede che la “Stipula dei contratti deve essere proceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento per cui:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di potenziare i servizi di informazione ed accesso per il cittadino alle forme di sostegno sociale garantite dagli enti locali;
- b) l’oggetto del contratto è il rafforzamento del Servizio di Segretariato Sociale;
- c) la forma è privata;
- d) le modalità di scelta del contraente sono quelle previste dall’art 1 comma 2 lett a) del D. Lgs 76/2020;

VISTO l’art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e s.m. ed i., il quale dispone che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che il Servizio di Segretariato Sociale per i Comuni del Distretto Socio Sanitario LT1 è attualmente affidato, a seguito dell’espletamento di procedura di gara ad evidenza pubblica, alla COOPERATIVA SOCIALE E DI LAVORO OPERATORI SANITARI ASSOCIATI, avente sede legale in Roma, via LUCIO VOLUMNIO 1, cod. fis. 07056830586 e P. IVA 01675771008, giusto contratto rep. 3140 del 09/05/2019, rinnovato con Determinazione Dirigenziale R.G. n. 405 del 27/04/2021;

RITENUTO, nel rispetto dei principi di ragionevolezza, economicità e coerenza amministrativa, procedere al rafforzamento del servizio di Segretariato Sociale dei Comuni del distretto Socio-Sanitario LT1, sino alla data del 31/12/2021, alla Cooperativa sopra menzionata, in quanto gestore del medesimo servizio ed in ragione dell’esigenza di continuità con lo stesso servizio;

VISTI la richiesta di preventivo, il capitolato speciale, il patto di integrità, lo schema di contratto e il protocollo anticontagio da covid 19, allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, i quali determinano le caratteristiche del servizio di gestione del Servizio di rafforzamento del Segretariato Sociale nel Distretto LT1;

RITENUTO di dovere espletare le relative attività di gara ai sensi dell’art. 36, articolo 1, comma 2 lett. a), del D.lgs. n. 50/2016, mediante trattativa diretta sul mercato elettronico della Pubblica amministrazione;

DATO ATTO, ai sensi dell’art. 192, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell’art. 37, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che:

- per la procedura di gara in oggetto si procederà mediante affidamento diretto ai sensi dell’art 1, comma 2 lett a), della Legge 120/2020;
- l’oggetto dell’appalto è l’affidamento del Servizio di rafforzamento del servizio di Segretariato sociale del Distretto sociosanitario LT1;
- il servizio sarà affidato fino al 31.12.2021;
- il contratto verrà stipulato in forma elettronica privata secondo lo schema allegato al presente atto, a norma dell’art. 32 c. 14 del D. Lgs. n. 50/2016;
- l’importo degli oneri della sicurezza è pari a € 0 (zero/0) in ragione del servizio da affidare, il quale non presenta circostanze di c.d. “interferenza” per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi;
- l’importo complessivo presunto dell’appalto, a norma dell’articolo 35, comma 4, del D. Lgs 50/2016, è pari ad € **57.876,00, IVA esclusa al 5%**, per un totale complessivo di € 60.769,80, IVA inclusa;

- nel rispetto di quanto previsto dalla citata deliberazione questo Comune ha provveduto ad acquisire in via telematica, sul sito internet dell'ANAC, il codice CIG 8913003ABF - CUP G71E17000220006 – CUI S800034505922021003008;

CONSIDERATO che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, le stazioni appaltanti possono, ai sensi dell'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 ed essendo stato sospeso fino al 31.12.2021 il comma 4 del predetto art. 37, procedere senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del citato D.Lgs.;

RITENUTO DI NOMINARE, quale RUP della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, la dott.ssa Francesca Melucci, componente dell'Ufficio di Piano, la quale dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

RILEVATO che non sussistono situazioni di conflitto di interessi in capo alla Dirigente ed al Responsabile del procedimento in attuazione dell'art 6 bis della L. 241/190 e degli artt. 6 c.2 e 7 del DPR 62/2013;

RITENUTO, pertanto, di procedere ad acquisire il servizio *de quo*, per fino al 31.12.2021 attraverso affidamento diretto ai sensi dell'art 1, comma 2 lett a), della Legge 120/2020;

RITENUTO altresì, che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per effetto di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. n. 32/2019, (cd. Sblocca cantieri) conv. con modif. in Legge n. 55/2019;
- il DL n. 34/2020 (cd. decreto Rilancio);
- il D.L. n. 76/2020 (cd Decreto Semplificazioni) conv. con modif. in Legge n. 120/2020;
- la Legge n. 241/1990;
- la Legge n. 136/2010, specie l'art. 3;
- il d.lgs.14 marzo 2013, n. 33;
- lo statuto comunale;
- il regolamento di contabilità

D E T E R M I N A

per quanto espresso in premessa che costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della L. 241/90:

- 1. DI AVVIARE** le procedure volte all'affidamento del servizio di rafforzamento del Segretariato Sociale dei Comuni del Distretto LT1 fino al 31.12.2021, a valere sui fondi PON richiamati in premessa ed in ossequio alla rimodulazione approvata dal Comitato istituzionale con Deliberazione n. 8 del 19/07/2021, autorizzata attraverso apposita nota del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali prot. n. U0006942.09.2021;
- 2. DI APPROVARE** la documentazione progettuale e di gara depositata presso l'Ufficio di Piano e composta da capitolato speciale, patto di integrità, protocollo anticontagio covid 19 e schema di contratto, che allegati alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

3. **DI PROCEDERE** all'affidamento del servizio di rafforzamento del Segretariato Sociale per il Distratto LT1 con scadenza al 31.12.2021, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, mediante trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione con la COOPERATIVA SOCIALE E DI LAVORO OPERATORI SANITARI ASSOCIATI, avente sede legale in Roma, via LUCIO VOLUMNIO 1, cod. fis. 07056830586 e P. IVA 01675771008;
4. **DI DARE ATTO** che la somma di € **60.769,80, IVA inclusa al 5%**, trova copertura sull'impegno n. 1128/2017 - esercizio finanziario 2017 ed esercizio finanziario 2018 - capitolo di spesa Cod. PEG 12041.03.01346800, giusta determinazione reg. gen. n. 1633/2017;
5. **DI DARE ATTO** che con successivo atto si procederà all'aggiudicazione del servizio ed al relativo impegno di spesa;
6. **DI DARE ATTO** che, in una logica di semplificazione e innovazione digitale delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, il D.L. n. 76/2020 ha stabilito:
 - art. 1, comma 1, del D.L. n. 76/2020: l'aggiudicazione ovvero l'individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro 2 mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, pena la responsabilità erariale del RUP, qualora il ritardo dipenda da questo;
 - art. 1, comma 4: esclusa la richiesta, per gli affidamenti di cui all'art. 1 del citato D.L., della garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta;
7. **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:
 1. con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: di dare esecuzione all'intervento di rafforzamento del servizio di segretariato sociale quale servizio essenziale ai sensi dell'art. 23 della Legge regionale 11/2016;
 2. le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale e nella richiesta di offerta;
 3. la scelta del contraente avviene mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 e D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, nonché dalla normativa di settore;
 4. il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 mediante scrittura privata;
8. **DI DICHIARARE** l'assenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della legge n. 241/90 così come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, anche potenziale nei confronti della Dirigente e della responsabile del presente procedimento;
9. **DI NOMINARE** quale RUP la dott.ssa Francesca Melucci, nominata ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e che interviene nel presente procedimento in qualità di componente dell'Ufficio di Piano, la quale dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;
10. **DI DARE ATTO** che, ai sensi delle Legge n. 136/2010 (Piano straordinario contro le mafie) e del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice degli Appalti), è stato acquisito apposito Codice CIG 8913003ABF - CUP G71E17000220006 E CUI S800034505922021003008 da parte del R.U.P.;
11. **DI PUBBLICARE** nella sezione "Amministrazione trasparente" le risultanze della procedura di affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a, del D. Lgs. 76/2020;
12. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione Trasparente ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013;
13. **DI ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente

provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Servizio.

La Dirigente
dott.ssa Teresa Marino