



COMUNE DI APRILIA

(Provincia di Latina)

DETERMINAZIONE

N. 88

Data: 24/08/2022

8 Settore - Ambiente ed Ecologia

Registro Generale

N° 955 del 24/08/2022

Ambiente ed Ecologia

VERBALE DI DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE TECNICO UO VIII SETTORE

Assunto il giorno VENTIQUATTO del mese di AGOSTO dell'anno DUEMILAVENTIDUE da PACCOSI MARCO Dirigente del 8 SETTORE - AMBIENTE ED ECOLOGIA.

Oggetto:

SOCIETÀ "IN HOUSE" PROGETTO AMBIENTE S.P.A. - AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 192 DEL D.LGS. N. 50/2016 E DELL'ART. 16 DEL D.LGS. N. 175/2016 E SS.MM.II. - INTERVENTO DI RIMOZIONE, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI COMBUSTI ABBANDONATI IN VIA CLAUDIO (ATTIVITÀ ESCLUSA DAL CONTRATTO REP. N. 123 DEL 10 NOVEMBRE 2017).

FIRMATO
IL DIRIGENTE
DOTT. PACCOSI MARCO

OGGETTO:

SOCIETÀ "IN HOUSE" PROGETTO AMBIENTE S.P.A. - AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 192 DEL D.LGS. N. 50/2016 E DELL'ART. 16 DEL D.LGS. N. 175/2016 E SS.MM.II. - INTERVENTO DI RIMOZIONE, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI COMBUSTI ABBANDONATI IN VIA CLAUDIO (ATTIVITÀ ESCLUSA DAL CONTRATTO REP. N. 123 DEL 10 NOVEMBRE 2017).

**IL DIRIGENTE DELL'U.O. DEL SETTORE VIII
"AMBIENTE ED ECOLOGIA"**

Visti:

- lo Statuto del Comune di Aprilia approvato con Delibera di Consiglio n. 31 del 09 aprile 2013;
- il Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi approvato con Delibera di Giunta n. 138 del 10 maggio 2013;
- il Protocollo di legalità e sicurezza promosso dalla Prefettura di Latina e recepito dal Comune di Aprilia con Delibera di Giunta n. 139 del 10 maggio 2013;
- l'Organigramma dell'Ente modificato con Delibera di Giunta n. 120 del 08 luglio 2022;
- il Funzionigramma dell'Ente modificato ed aggiornato con Delibera di Giunta n. 90 del 26 maggio 2022;
- il Decreto Sindacale n. 21 del 04 luglio 2022 con il quale è stato conferito all'arch. Paolo Terribili l'incarico per l'assolvimento "ad interim" delle funzioni di Dirigente del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia";
- il Decreto Sindacale n. 12 del 30 settembre 2019 con il quale è stato conferito all'arch. Marco Paccosi l'incarico per l'assolvimento delle funzioni di Dirigente tecnico relativamente alle seguenti competenze specifiche del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia": Procedimenti di bonifica, Abbandono rifiuti, Scarichi in corpi idrici superficiali, Emissioni odorigene, Attività rilevanti per estensione e produttività;
- la Delibera di Giunta n. 163 del 10 ottobre 2019 con la quale è stata costituita l'unità temporanea di progetto del Settore VIII "Ambiente ed ecologia" le cui competenze sono ivi elencate;
- il Piano triennale della prevenzione della corruzione (PTPC) 2022 - 2024, approvato con Delibera di Giunta n. 114 del 01 luglio 2022;

Ritenuta pertanto la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Dichiarata l'insussistenza di conflitto di interessi, anche potenziale, in capo al sottoscritto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di Comportamento dell'Ente adottato con Delibera di Giunta n. 194 del 19 dicembre 2013;

Visti altresì:

- la Delibera di Consiglio n. 16 del 15 marzo 2022 di approvazione del Documento unico di programmazione 2022-2024 definitivo con nota di aggiornamento e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Consiglio n. 17 del 15 marzo 2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 e relativi allegati e ss.mm.ii.;

- la Delibera di Giunta n. 52 del 31 marzo 2022 di approvazione del Piano esecutivo di gestione e del Piano degli obiettivi per il Bilancio previsionale 2022 – 2024 e ss.mm.ii.;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. *“Norme in materia ambientale”* con particolare riferimento al titolo I della parte quarta *“Gestione dei rifiuti”*;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. che disciplina i contratti di appalto aventi ad oggetto l’acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione e le concessioni, in particolare l’art. 5, comma 1 *“[...] Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell’ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l’amministrazione aggiudicatrice o l’ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; b) oltre l’80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi; c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un’influenza determinante sulla persona giuridica controllata. [...]”*, e l’art. 192, comma 2 *“[...] Ai fini dell’affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell’offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche [...]”*;
- il D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. avente ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l’acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta;

Premesso che:

- ai sensi dell’art. 177, comma 2, del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. *“[...] La gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse [...]”*;
- ai sensi dell’art. 4, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. *“[...] 2. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi [...]”*;
- ai sensi dell’art. 16, comma 1, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. *“[...] 1. Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l’esercizio di un’influenza determinante sulla società controllata. [...]”*;
- la *“Progetto Ambiente S.p.A.”* (di seguito *“la Società”*), con sede in Aprilia, Piazza dei Bersaglieri n. 30, P.IVA 01626270597, è una Società per azioni costituita tra il Comune di Aprilia e le Società *“MAD*

S.p.A.” e “Recuperi industriali S.r.l.”, con atto repertorio n. 75.770, raccolta n. 10.627, registrato il 13 aprile 1993 al n. 1077, per la gestione dei servizi municipali attinenti con l’igiene, la bonifica ambientale e servizi connessi;

- con successive Delibere di Consiglio comunale la Società è stata trasformata, con adeguamenti statuari, ai sensi delle vigenti disposizioni che disciplinano le forme e le modalità di gestione dei servizi pubblici da parte degli Enti Locali, in società interamente partecipata dal Comune di Aprilia, affidataria, con la modalità in “House providing”, di servizi comunali, in particolare per le competenze del Settore VIII “Ambiente ed Ecologia” i servizi per la gestione dei rifiuti, igiene urbana e connessi;
- la Società in quanto interamente a capitale pubblico del Comune di Aprilia è soggetta a regime di controllo analogo;
- con riferimento al servizio di gestione dei rifiuti urbani, tra il Comune di Aprilia e la Società, è stato sottoscritto Contratto rep. n. 123 del 10 novembre 2017 con decorrenza dal 01 gennaio 2017 al 31 dicembre 2021;
- la durata della Società, ai sensi dell’art. 3 comma 1 dello Statuto, è fissata al 31 dicembre 2050;
- con Determine n. 152 R.G. 1502 del 30 dicembre 2021 e n. 70 R.G. n. 743 del 29 giugno 2022 l’affidamento del servizio di cui al Contratto rep. n. 123 del 10 novembre 2017 è stato prorogato alla Società fino al 30 settembre 2022 nelle more dell’approvazione del nuovo Piano Industriale e della definizione del nuovo Contratto;

Premesso altresì che:

- la Società con nota prot. n. 482/2022 (in atti al prot. n. 75317 del 04 agosto 2022) ha segnalato all’U.O. del Settore VIII “Ambiente ed Ecologia” del Comune di Aprilia la presenza di rifiuti combustibili in Via Claudio rendendosi disponibile a trasmettere un preventivo di spesa per la caratterizzazione e smaltimento degli stessi rifiuti trattandosi di un’attività esclusa dal Contratto di servizio vigente (rep. n. 123 del 10 novembre 2017);
- l’U.O. del Settore VIII “Ambiente ed Ecologia” con nota prot. n. 75504 del 04 agosto 2022 ha espresso il proprio nulla osta all’avvio delle attività di caratterizzazione e smaltimento previa trasmissione di un preventivo di spesa;

Richiamato il paragrafo 7.06, comma 4, del “Disciplinare tecnico dei servizi di igiene urbana” vigente che precisa le modalità di affidamento degli interventi di rimozione dei rifiuti abbandonati classificabili come speciali;

Visto il preventivo di spesa prot. n. 496/2022 (in atti al prot. n. 77318 del 12 agosto 2022) trasmesso dalla Società per l’intervento di che trattasi come di seguito sintetizzato:

Raccolta e confezionamento	Trasporto	Costo/h caposquadra
250,00 €/a corpo	90,00 €/viaggio	31,57 €/h (per 2 h = 63,14 €)
Totale (IVA al 22% esclusa)		403,14 €

Verificata la congruità economica dell’offerta del soggetto “in house” sulla base di valutazioni del mercato di riferimento;

Precisato che ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.:

- il fine che il contratto intende perseguire è garantire la corretta gestione dei rifiuti combustibili abbandonati in Via Claudio segnalati dalla Società Progetto Ambiente S.p.A. con nota prot. n. 482/2022 (in atti al prot. n. 75317 del 04 agosto 2022);
- l'oggetto dell'affidamento è il Contratto per il servizio di ritiro, trasporto e smaltimento dei rifiuti combustibili in Via Claudio;
- l'importo dell'affidamento è pari a € 403,14 (IVA al 22% esclusa pari a € 88,69) per un totale di € 491,83;
- la procedura è l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Attestato il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Verificata l'applicazione delle misure di prevenzione della corruzione previste dal P.T.P.C.T. Comunale vigente in ordine all'area di rischio interessata dal provvedimento;

Considerato che il provvedimento risponde alle effettive esigenze dell'Ente e atti di programmazione;

Atteso che la spesa pari ad € 403,14 (IVA al 22% esclusa pari a € 88,69) per un totale di € 491,83, trova copertura finanziaria sul capitolo di spesa 09031.03.12640900 del Bilancio di previsione 2022/2024, esercizio 2022;

Dato atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari come previsto dall'ANAC la presente procedura non necessita dell'acquisizione del CIG in quanto non rientra nella disciplina di cui alla Legge n. 136/2010 (Affidamento diretto a Società "in house");

Dato atto che è stata verificata la regolarità contributiva dell'operatore economico tramite piattaforma dedicata (DURC on line) numero protocollo INPS_31595484 con scadenza validità al 05 ottobre 2022;

Ritenuto, per le motivazioni in premessa, di poter procedere con l'affidamento "in house" dell'intervento di che trattasi ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., non ricorrendo al mercato, attesa la congruità economica dell'offerta (economicità efficienza ed ottimale impiego delle risorse pubbliche), nonché l'urgenza di intervenire, la pronta disponibilità dell'operatore economico ed il controllo analogo esercitato sullo stesso da parte dell'Ente comunale (benefici per la collettività);

Dato atto della regolarità tecnico - amministrativa del procedimento, espresso dal Responsabile dell'U.O. del Settore VIII - Ambiente ed Ecologia, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo del D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisito il visto di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario, attestante altresì la copertura finanziaria del provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti e richiamati:

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 - "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 - "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 19 aprile 2016, n. 50 - "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per quanto espresso in narrativa che qui si intende integralmente richiamato e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.:

- 1. di approvare** il preventivo di spesa n. 496/2022 ed affidare il servizio di ritiro, trasporto e smaltimento dei rifiuti combustibili abbandonati in Via Claudio alla Società "Progetto Ambiente S.p.A.", con sede in Aprilia, Piazza dei Bersaglieri n. 30, C.F./P.IVA 01626270597, per un importo pari a € 403,14 (IVA al 22% esclusa pari a € 88,69) per un totale di € 491,83 ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.;
- 2. di impegnare**, ai sensi dell'art. 182 del D.Lgs. n. 267/2000, a favore della Società "Progetto Ambiente S.p.A.", con sede in Aprilia, Piazza dei Bersaglieri n. 30, C.F./P.IVA 01626270597 l'importo complessivo **di € 491,83** sul capitolo in uscita Cod. PEG 09031.03.12640900 "Interventi urgenti di igiene ambientale", del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio finanziario 2022, secondo il criterio dell'effettiva esigibilità;
- 3. di disporre** che la Società in questione dovrà presentare rispettiva fatturazione elettronica ai sensi del D.M. n. 55 del 03 maggio 2013, per ciascuno dei servizi affidati, con indicazione in fattura del Cod. Univoco iPA: Q4FRDR;
- 4. di provvedere** con successivo atto alla liquidazione ed al pagamento delle spese suddette dietro presentazione delle relative fatturazioni emesse e previo riscontro della regolarità del servizio, delle prestazioni ad esso connesse, nonché dell'acquisizione del DURC attestante la regolarità contributiva del fornitore;
- 5. di dare atto** che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari come previsto dall'ANAC la presente procedura non necessita dell'acquisizione del CIG in quanto non rientra nella disciplina di cui alla Legge n. 136/2010 (Affidamento diretto a Società "in house");
- 6. di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- 7. di dichiarare** l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;
- 8. di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.lgs. n.267/2000;
- 9. di assolvere** agli obblighi di pubblicità legale attraverso la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio on-line e nella sez. Amministrazione Trasparente (Bandi di Gara e Contratti) ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

Il Dirigente dell'U.O. del Settore VIII
Ambiente ed Ecologia
Arch. Marco Paccosi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

