



COMUNE DI APRILIA

(Provincia di Latina)

DETERMINAZIONE

N. 45

Data: 26/06/2023

8 Settore - Ambiente ed Ecologia

Registro Generale

N° 740 del 26/06/2023

Ambiente ed Ecologia

VERBALE DI DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE TECNICO UO VIII SETTORE

Assunto il giorno VENTISEI del mese di GIUGNO dell'anno DUEMILAVENTITRE da PACCOSI MARCO Dirigente del 8 SETTORE - AMBIENTE ED ECOLOGIA.

Oggetto:

SOC. SAPI GREEN OIL S.R.L. - AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI "RITIRO, CARICO, TRASPORTO IN IMPIANTI DI RECUPERO DI OLI VEGETALI EER 20.01.25 DAL CENTRO DI RACCOLTA COMUNALE" SECONDO LE PROCEDURE DI CUI ALL'ART. 36 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II. (DURATA 12 MESI, PROROGABILE DI ULTERIORI 12 MESI) – CIG Z1D3B27373.

FIRMATO
IL DIRIGENTE
DOTT. PACCOSI MARCO

OGGETTO:

SOC. SAPI GREEN OIL S.R.L. - AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI "RITIRO, CARICO, TRASPORTO IN IMPIANTI DI RECUPERO DI OLI VEGETALI EER 20.01.25 DAL CENTRO DI RACCOLTA COMUNALE" SECONDO LE PROCEDURE DI CUI ALL'ART. 36 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II. (DURATA 12 MESI, PROROGABILE DI ULTERIORI 12 MESI) - CIG Z1D3B27373.

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE VIII
"AMBIENTE ED ECOLOGIA"**

Visti:

- lo Statuto del Comune di Aprilia approvato con Delibera di Consiglio n. 31 del 09 aprile 2013 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi approvato con Delibera di Giunta n. 138 del 10 maggio 2013 e ss.mm.ii.;
- il Protocollo di legalità e sicurezza promosso dalla Prefettura di Latina e recepito dal Comune di Aprilia con Delibera di Giunta n. 139 del 10 maggio 2013 e ss.mm.ii.;
- l'Organigramma dell'Ente modificato con Delibera di Giunta n. 120 del 08 luglio 2022 e ss.mm.ii.;
- il Funzionigramma dell'Ente modificato ed aggiornato con Delibera di Giunta n. 90 del 26 maggio 2022 e ss.mm.ii.;
- il Decreto Sindacale n. 31 del 28 settembre 2022 con il quale è stato conferito all' Arch. Marco Paccosi l'incarico per l'assolvimento delle funzioni di Dirigente del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia" e ss.mm.ii.;
- il Piano triennale della prevenzione della corruzione (PTPC) 2022 - 2024, approvato con Delibera di Giunta n. 114 del 01 luglio 2022 e ss.mm.ii.;

Ritenuta pertanto la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;

Dichiarata l'insussistenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di Comportamento dell'Ente adottato con Delibera di Giunta n. 194 del 19 dicembre 2013 e ss.mm.ii.;

Visti altresì:

- la Delibera di Consiglio n. 21 del 10 maggio 2023 di approvazione della Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2023-2025 e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Consiglio n. 23 del 10 maggio 2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Giunta n. 52 del 31 marzo 2022 di approvazione del Piano esecutivo di gestione e del Piano degli obiettivi per il Bilancio previsionale 2022 - 2024 e ss.mm.ii.;

Richiamati il D.Lgs. n. 50/2016 ed il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. che disciplinano i contratti di appalto aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione;

Preso atto che ai sensi dell'art. 229 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. le disposizioni del nuovo Codice dei contratti si applicano a decorrere dal 01 luglio 2023;

Premesso che:

- ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. *“Norme in materiale ambientale”*, art. 177, comma 2 *“[...] La gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse [...]”*;
- tra le competenze del Settore VIII *“Ambiente ed Ecologia”* è compresa anche la gestione dei rifiuti urbani;
- con riferimento alla gestione dei rifiuti urbani lo scrivente Settore ha sottoscritto il nuovo Contratto di servizio con la Società *“in house”* Progetto Ambiente S.p.A. a decorrere dal 01 gennaio 2023 e fino al 31 dicembre 2027 (rep. 3236);
- su tutto il territorio comunale è attivo il servizio di raccolta delle diverse frazioni differenziate dei rifiuti urbani mediante il sistema *“porta a porta”*;
- ai sensi dell'art. 179, comma 1, del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. *“[...] La gestione dei rifiuti avviene nel rispetto della seguente gerarchia: a) prevenzione; b) preparazione per il riutilizzo; c) riciclaggio; d) recupero di altro tipo, per esempio il recupero di energia; e) smaltimento. [...]”*;
- al fine di garantire uno sviluppo sostenibile è necessario agire mediante la riduzione dei rifiuti prodotti e con la riduzione della quota parte degli stessi destinati allo smaltimento incentivando, rispettivamente, le buone pratiche di prevenzione e di riutilizzo;
- l'Unione Europea, nell'ambito del programma *“Green Deal europeo”*, individua ed adotta piani di azione per l'economia circolare finalizzati alla progressiva riduzione del consumo delle risorse, mantenendole il più a lungo possibile nell'economia dell'UE e riducendo così la produzione dei rifiuti da conferire in impianti di smaltimento finale;
- l'obiettivo di ridurre i rifiuti da inviare a smaltimento, presuppone la necessità di recuperare il rifiuto come risorsa piuttosto che eliminarlo senza valorizzarlo;
- un efficiente ed efficace sistema di trattamento dei rifiuti, ai fini del recupero, determina di conseguenza la produzione di nuovi prodotti da immettere nel mercato con il duplice vantaggio di ridurre lo spreco delle risorse per la fabbricazione di nuovi prodotti ed il fabbisogno di impianti di discarica;

Premesso altresì che:

- i cittadini residenti nel Comune di Aprilia, presso il Centro di raccolta ubicato in Via Portogallo, possono conferire le tipologie di rifiuto previste dal D.M. 08 aprile 2008 e dal D.M. 13 maggio 2009 e ss.mm.ii. tra cui il codice EER 20 01 25 *“Oli e grassi commestibili”*;
- il rifiuto EER 20 01 25 *“Oli e grassi commestibili”* è ammissibile al trattamento presso impianti autorizzati ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. per le operazioni di recupero R3 *“Riciclaggio/recupero delle sostanze organiche non utilizzate come solventi (comprese le operazioni di compostaggio e altre trasformazioni biologiche)”*;
- la corretta gestione del rifiuto EER 20 01 25 consente contemporaneamente di contribuire alla riduzione del consumo di risorse per la produzione di determinati nuovi prodotti, nonché a prevenire fenomeni di inquinamento a danno delle matrici ambientali;
- ai fini di quanto sopra, è necessario per l'Ente comunale affidare ad operatori economici in possesso di determinati requisiti il servizio di *“Ritiro, carico, trasporto in impianti di recupero di oli vegetali EER 20.01.25 dal Centro di raccolta comunale”*;

Dato atto che:

- il servizio suindicato è stato affidato all'operatore economico "Soc. "Papa S.r.l.", con sede legale nel Comune di Napoli, Corso Umberto I n. 190 (NA), C.F. / P. IVA 05800640632, con Determina n. 71 R.G. n. 718 del 25 giugno 2021 per un periodo di 24 mesi;
- tenuto conto dell'approssimarsi della scadenza contrattuale del servizio, con Determina n. 30 R.G. n. 379 del 06 aprile 2023, è stata avviata una manifestazione di interesse per la costituzione di un elenco di operatori economici;

Considerato che ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. vv) del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. si definisce concessione "[...] un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera ll) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi [...]";

Ritenuto che il servizio "de quo" è da intendersi una concessione, in quanto all'operatore economico verrà riconosciuto il diritto di ritirare il rifiuto EER 20 01 25 dal Centro di raccolta comunale al fine di destinarlo ad operazioni di recupero per la produzione di nuovi prodotti da immettere sul mercato, a fronte di un corrispettivo che lo stesso dovrà riconoscere all'Ente comunale per ogni tonnellata di rifiuto ritirata;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 164, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. "[...] Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, del presente codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione. [...]";
- nel corso delle annualità 2021 - 2022 - 2023 sono state conferite mediamente ≈ 15 tonnellate/anno del rifiuto EER 20 01 25;
- in funzione delle quantità di rifiuto EER 20 01 25 conferite presso il Centro di raccolta comunale negli ultimi 3 anni, dell'analisi del mercato di riferimento ed in previsione dell'affidamento del nuovo servizio per la durata di 12 mesi (prorogabile di ulteriori 12 mesi), il valore della concessione stimato è inferiore alle soglie di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ai sensi del citato articolo "[...] le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta. La pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria [...]";

Ritenuto pertanto che ricorrono le condizioni per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a);

Dato atto che a seguito delle istanze pervenute in riscontro alla manifestazione di interesse, e di ulteriore indagine di mercato, in data 19 maggio 2023 è stata avviata una procedura di affidamento mediante il portale "acquistinretepa" della Pubblica Amministrazione, RDO n. 3564910, con richiesta a n. 2 operatori economici (Soc. "Cosmari gestione ambientali S.r.l. - P.IVA 01124680594" e Soc. "SAPI green oil S.r.l. - P.IVA 03870040361") di presentare un'offerta economica al rialzo rispetto al corrispettivo base minimo di 400,00 €/tonnellata - Categoria merceologica "Servizi raccolta di rifiuti";

Considerato che entro il termine fissato al 26 maggio 2023 risulta pervenuta una sola offerta economica trasmessa dall'operatore Soc. "SAPI green oil S.r.l. - P.IVA 03870040361" che per il servizio "de quo" si impegna a riconoscere al Comune di Aprilia un corrispettivo pari a 500,00 € (oltre IVA) per ogni tonnellata del rifiuto EER 20 01 25 ritirata dal Centro di raccolta comunale;

Precisato che:

- l'offerta economica, presentata dalla Società "SAPI green oil S.r.l.", rappresenta il valore unitario per la determinazione del corrispettivo riconosciuto dal concessionario al Comune di Aprilia in funzione dei rifiuti prelevati;
- il corrispettivo riconosciuto dal concessionario al Comune di Aprilia sarà calcolato con la formula $C [€] = Vu [€/tonnellata] \times q [tonnellata]$

dove:

- C corrispettivo riconosciuto dal concessionario al Comune di Aprilia al netto di IVA;
- Vu valore unitario offerto dall'operatore (500,00 €/tonnellata);
- q quantità in tonnellate dei rifiuti (oli e grassi commestibili EER 20.01.25) prelevati presso il Centro di raccolta comunale per la durata dell'affidamento;

Ritenuto che l'offerta economica può ritenersi congrua e in linea con i prezzi del mercato di riferimento;

Precisato che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.:

- il fine che l'affidamento intende perseguire è la riduzione dei rifiuti da conferire in impianti di smaltimento incentivando le pratiche di recupero;
- l'oggetto dell'affidamento è l'incarico di "Ritiro, carico, trasporto in impianti di recupero di oli vegetali EER 20.01.25 dal Centro di raccolta comunale" per la durata di 12 mesi (prorogabile di ulteriori 12 mesi);
- il valore della concessione stimato è inferiore alle soglie di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la procedura è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Attestato il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Verificata l'applicazione delle misure di prevenzione della corruzione previste dal P.T.P.C.T. Comunale vigente in ordine all'area di rischio interessata dal provvedimento;

Considerato che il provvedimento risponde alle effettive esigenze dell'Ente e atti di programmazione;

Acquisito il codice identificativo gara presso il sistema informativo monitoraggio dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, CIG Z1D3B27373;

Dato atto che:

- è stata verificata la regolarità contributiva dell'operatore economico tramite piattaforma dedicata - numero protocollo INPS_36436861 con scadenza al 13 ottobre 2023;
- con note prott. n. 60574/2023, n. 60577/2023, n. 60578/2023 e n. 60534/2023, si è proceduto a richiedere la verifica dei requisiti ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. alle Amministrazioni ed Autorità competenti, dichiarati dall'operatore economico;

Ritenuto, per le motivazioni in premessa, di poter affidare il servizio di "Ritiro, carico, trasporto in impianti di recupero di oli vegetali EER 20.01.25 dal Centro di raccolta comunale" per la durata di 12 mesi (prorogabile di ulteriori 12 mesi), all'operatore economico "SAPI green oil S.r.l." con sede legale in Castelnuovo Rangone (MO) Via Paletti n. 1, C.F e P.IVA 03870040361, n. REA MO - 424561;

Dato atto:

- della regolarità tecnico - amministrativa del procedimento, espresso dal Responsabile del Settore VIII - Ambiente ed Ecologia, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo del D.Lgs. n. 267/2000;
- che la presente determinazione dirigenziale non comporta impegno di spesa per cui non necessita dell'attestazione della copertura finanziaria ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti e richiamati:

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 - "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 - "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 - "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 - "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per quanto espresso in narrativa che qui si intende integralmente richiamato e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.:

- 1. di affidare** in concessione per un periodo di 12 mesi (prorogabile di ulteriori 12 mesi), a decorrere dal 06 luglio p.v., il servizio di "Ritiro, carico, trasporto in impianti di recupero di oli vegetali EER 20.01.25 dal Centro di raccolta comunale" all'operatore economico "SAPI green oil S.r.l." con sede legale in Castelnuovo Rangone (MO) Via Paletti n. 1, C.F e P.IVA 03870040361, n. REA MO - 424561;
- 2. di prendere atto** che la Soc. "SAPI green oil S.r.l.", per il servizio di cui al punto 1., si impegna a riconoscere al Comune di Aprilia un corrispettivo calcolato in funzione del valore unitario offerto pari a 500,00 €/tonnellata (IVA esclusa), e delle quantità di rifiuto ritirate;
- 3. di dare atto** pertanto che per il servizio di cui al punto 1. non è dovuto, da parte del Comune di Aprilia nei confronti del concessionario, alcun corrispettivo né anticipazioni di spesa;
- 4. di stabilire** che la Soc. "SAPI green oil S.r.l." dovrà provvedere:
 - a sottoscrivere la presente Determinazione ed il Capitolato allegato per accettazione, con firma digitale da parte del Legale rappresentante, con valenza contrattuale;
 - alla costituzione di una garanzia definitiva a favore del Comune di Aprilia, per un importo garantito pari a € 3.000,00, mediante cauzione o fidejussione bancaria/assicurativa secondo le disposizioni vigenti, a garanzia della corretta esecuzione del servizio affidato;
 - a trasmettere al Comune di Aprilia, all'attenzione del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia", prima dell'avvio del servizio, la documentazione firmata di cui ai punti precedenti ed il DVR (Documento di valutazione dei rischi) all'indirizzo pec: ambienteedecologia@pec.comune.aprilia.it;
- 5. di rimandare** l'avvio del servizio alla sottoscrizione ed invio della documentazione di cui al punto 4. ed a seguito di condivisione con il Settore VIII "Ambiente ed Ecologia" e con la Soc. "Progetto Ambiente

S.p.A." in qualità di gestore del Centro di raccolta comunale;

6. **di precisare** che, con riferimento al punto 1. del Determinato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.:
 - il fine che l'affidamento intende perseguire è la riduzione dei rifiuti da conferire in impianti di smaltimento incentivando le pratiche di recupero;
 - l'oggetto dell'affidamento è l'incarico di "Ritiro, carico, trasporto in impianti di recupero di oli vegetali EER 20.01.25 dal Centro di raccolta comunale" per la durata di 12 mesi (prorogabile di ulteriori 12 mesi);
 - il valore della concessione stimato è inferiore alle soglie di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - la procedura è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
7. **di dare atto che:**
 - ai sensi della Legge n. 136/2010 (Piano straordinario contro le mafie) e del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice degli Appalti), è stato acquisito apposito codice CIG: Z1D3B27373 da parte del Settore VIII "Ambiente Ecologia" - Cod. iPA: Q4FRDR;
 - è stata verificata la regolarità contributiva dell'operatore economico tramite piattaforma dedicata - numero protocollo INPS_36436861 con scadenza al 13 ottobre 2023;
 - con note prott. n. 60574/2023, n. 60577/2023, n. 60578/2023 e n. 60534/2023, si è proceduto a richiedere la verifica dei requisiti ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. alle Amministrazioni ed Autorità competenti, dichiarati dall'operatore economico;
 - che il presente provvedimento è rilevante ai fini di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
8. **di nominare** Responsabile unico del procedimento per la fase di esecuzione l'Ing. Gabriele Rezzini assegnato al Settore VIII "Ambiente ed Ecologia";
9. **di dichiarare** l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
10. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
11. **di assolvere** agli obblighi di pubblicità legale attraverso la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio on-line, e nella sez. Amministrazione Trasparente (Bandi di Gara e Contratti) ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.

Il Dirigente del Settore VIII
Ambiente ed Ecologia
Arch. Marco Paccosi