COMUNE DI APRILIA
(Provincia di Latina)

DETERMINAZIONE **N. 101**

Data: **30/09/2022**

8 Settore - Ambiente ed Ecologia

Registro Generale

N° 1083 del 30/09/2022

Ambiente ed Ecologia

VERBALE DI DETERMINAZIONE
DEL DIRIGENTE TECNICO UO VIII SETTORE

Assunto il giorno TRENTA del mese di SETTEMBRE dell'anno DUEMILAVENTIDUE da PACCOSI MARCO Dirigente del 8 SETTORE - AMBIENTE ED ECOLOGIA.

Oggetto:

SOCIETÀ "IN HOUSE" PROGETTO AMBIENTE S.P.A. - PROROGA DELL'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI CUI ALL'ART. 1, COMMA 2, LETTERA A), DEL CONTRATTO REP. N. 123 DEL 10 NOVEMBRE 2017. (DECORRENZA DAL 01 OTTOBRE AL 31 DICEMBRE 2022).

FIRMATO
IL DIRIGENTE
DOTT. PACCOSI MARCO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

OGGETTO:
SOCIETÀ "IN HOUSE" PROGETTO AMBIENTE S.P.A. - PROROGA DELL'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI CUI ALL'ART. 1, COMMA 2, LETTERA A), DEL CONTRATTO REP. N. 123 DEL 10 NOVEMBRE 2017. (DECORRENZA DAL 01 OTTOBRE AL 31 DICEMBRE 2022).

IL DIRIGENTE DELL'U.O. DEL SETTORE VIII
"AMBIENTE ED ECOLOGIA"

Visti:

- lo Statuto del Comune di Aprilia approvato con Delibera di Consiglio n. 31 del 09 aprile 2013;
- il Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi approvato con Delibera di Giunta n. 138 del 10 maggio 2013;
- il Protocollo di legalità e sicurezza promosso dalla Prefettura di Latina e recepito dal Comune di Aprilia con Delibera di Giunta n. 139 del 10 maggio 2013;
- l'Organigramma dell'Ente modificato con Delibera di Giunta n. 120 del 08 luglio 2022;
- il Funzionigramma dell'Ente modificato ed aggiornato con Delibera di Giunta n. 90 del 26 maggio 2022;
- il Decreto Sindacale n. 21 del 04 luglio 2022 con il quale è stato conferito all'arch. Paolo Terribili l'incarico per l'assolvimento "ad interim" delle funzioni di Dirigente del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia";
- il Decreto Sindacale n. 12 del 30 settembre 2019 con il quale è stato conferito all'arch. Marco Paccosi l'incarico per l'assolvimento delle funzioni di Dirigente tecnico relativamente alle seguenti competenze specifiche del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia": Procedimenti di bonifica, Abbandono rifiuti, Scarichi in corpi idrici superficiali, Emissioni odorigene, Attività rilevanti per estensione e produttività;
- la Delibera di Giunta n. 163 del 10 ottobre 2019 con la quale è stata costituita l'unità temporanea di progetto del Settore VIII "Ambiente ed ecologia" le cui competenze sono ivi elencate;
- il Piano triennale della prevenzione della corruzione (PTPC) 2022 – 2024, approvato con Delibera di Giunta n. 114 del 01 luglio 2022;

Ritenuta pertanto la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Dichiarata l'insussistenza di conflitto di interessi, anche potenziale, in capo al sottoscritto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di Comportamento dell'Ente adottato con Delibera di Giunta n. 194 del 19 dicembre 2013;

Visti altresì:

- la Delibera di Consiglio n. 16 del 15 marzo 2022 di approvazione del Documento unico di programmazione 2022-2024 definitivo con nota di aggiornamento e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Consiglio n. 17 del 15 marzo 2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 e relativi allegati e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Giunta n. 52 del 31 marzo 2022 di approvazione del Piano esecutivo di gestione e del Piano degli obiettivi per il Bilancio previsionale 2022 – 2024 e ss.mm.ii.;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. "*Norme in materia ambientale*" con particolare riferimento al titolo I della parte quarta "*Gestione dei rifiuti*";

- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. che disciplina i contratti di appalto aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione e le concessioni, in particolare l'art. 192, comma 2 "[…] *Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche* […]";

- il D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. avente ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta;

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 177, comma 2, del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. "[…] *La gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse* […]";

- ai sensi dell'art. 6, comma 1, lettera a), della Legge Regione Lazio n. 27/1998 e ss.mm.ii. è attribuita ai Comuni "[…] *l'attività di gestione dei rifiuti urbani ai sensi dell'articolo 21 del d.lgs. 22/1997, compresa la eventuale progettazione, realizzazione o modifica degli impianti fissi per la gestione dei rifiuti urbani, in attuazione dei piani provinciali, in modo da assicurare la raccolta differenziata* […]";

- ai sensi dell'art. 4, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. "[…] *2. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi* […]";

- ai sensi dell'art. 16, comma 1, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. "[…] *1. Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.* […]";

- per servizi pubblici locali di interesse economico generale si intendono quelle attività economiche che, perseguendo un interesse generale, in assenza di un intervento pubblico, non potrebbero essere erogate o non sarebbero svolte con i necessari parametri di qualità, sicurezza, accessibilità economica, parità di trattamento o universalità. Tra i servizi pubblici locali di interesse economico generale rientrano quelli "a rete", tra cui la gestione dei rifiuti urbani;

Premesso altresì che:

- la "Progetto Ambiente S.p.A." (di seguito "la Società"), con sede in Aprilia, Piazza dei Bersaglieri n. 30, P.IVA 01626270597, è una Società per azioni costituita tra il Comune di Aprilia e le Società "MAD S.p.A." e "Recuperi industriali S.r.l.", con atto repertorio n. 75.770, raccolta n. 10.627, registrato il 13

aprile 1993 al n. 1077, per la gestione dei servizi municipali attinenti con l'igiene, la bonifica ambientale e servizi connessi;

- con successive Delibere di Consiglio comunale la Società è stata trasformata, con adeguamenti statuari, ai sensi delle vigenti disposizioni che disciplinano le forme e le modalità di gestione dei servizi pubblici da parte degli Enti Locali, in società interamente partecipata dal Comune di Aprilia, affidataria, con la modalità in "*House providing*", di servizi comunali, in particolare per le competenze del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia" i servizi per la gestione dei rifiuti, igiene urbana e connessi;

- ai sensi della Delibera di Giunta n. 90 del 26 maggio 2022 "*Modifica ed integrazione del funzionigramma comunale*" compete al Settore VIII "Ambiente ed Ecologia" anche la gestione dei rifiuti urbani;

Considerato che:

- con riferimento al servizio di gestione dei rifiuti urbani, tra il Comune di Aprilia e la Società, è stato sottoscritto Contratto rep. n. 123 del 10 novembre 2017 con decorrenza dal 01 gennaio 2017 al 31 dicembre 2021;

- la durata della Società, ai sensi dell'art. 3 comma 1 dello Statuto, è fissata al 31 dicembre 2050;

- la durata del servizio affidato è stata prorogata fino al 30 settembre 2022 con Determina dirigenziale n. 70 R.G. n. 743 del 29 giugno 2022, su mandato della Giunta comunale a seguito del provvedimento adottato (Delibera di Giunta n. 108 del 24 giugno 2022);

Preso atto:

- della proposta definitiva aggiornata del nuovo Piano Industriale trasmessa dalla Società con nota prot. n. 561 del 08 settembre 2022 ed acquisita in atti al prot. n. 86623 del 09 settembre 2022;

- che ai sensi dell'art. 3-bis, comma 1, del D.L. 13 agosto 2011, n. 138: "[…] *Il piano economico-finanziario deve essere asseverato da un istituto di credito o da società di servizi costituite dall'istituto di credito stesso e iscritte nell'albo degli intermediari finanziari, ai sensi dell'articolo 106 del testo unico di cui al decreto legislativo 1º settembre 1993, n. 385, e successive modificazioni, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966.* […]";

- che la Società ha avviato le procedure per l'acquisizione dell'asseverazione del Piano economico finanziario da parte di un istituto di credito/società di servizi;

- la Giunta comunale con provvedimento n. 164 del 27 settembre 2022, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale, rilevata la necessità di un'ulteriore dilazione contrattuale pari a 3 (tre) mesi, al fine di garantire la continuità del servizio ha deliberato di:

  "[…]

  1. *di prendere atto dell'avvenuta presentazione da parte della Progetto Ambiente S.p.A. della proposta definitiva aggiornata del nuovo Piano Industriale, acquisita in atti al prot. n. 86623 del 09 settembre 2022, relativo alla gestione dei rifiuti urbani;*

  2. *di prendere atto dell'avvenuta presentazione da parte della Progetto Ambiente S.p.A. della proposta definitiva aggiornata del nuovo Piano Industriale, acquisita in atti al prot. n. 66554 del 06 luglio 2022, relativo alla gestione dei servizi cimiteriali;*

  3. *di adottare le proposte definitive aggiornate dei documenti di cui ai punti 1 e 2;*

4. *di prendere atto che l'asseverazione del Piano economico finanziario, propedeutica per l'approvazione del nuovo Piano Industriale da parte del competente Consiglio Comunale, richiede tempi superiori al termine di validità della proroga vigente (30 settembre 2022);*

5. *di riconoscere pertanto la necessità di un'ulteriore proroga tecnica degli attuali contratti di servizio per il tempo strettamente necessario alla definizione, stesura e sottoscrizione dei nuovi Contratti e comunque per un periodo non superiore a mesi 3 (tre) a decorrere dal 01 ottobre 2022 e fino al 31 dicembre 2022;*

6. *di dare atto che il presente provvedimento, comportando una spesa, ha riflessi diretti sul bilancio comunale e, pertanto, è soggetto al parere contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;*

7. *di dare mandato ciascuno per le rispettive competenze*

   7.1 *al Dirigente dell'U.O. del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia" in quanto centro di costo del servizio, di predisporre, per le motivazioni in premessa specificate, gli atti di competenza per sottoscrivere con la Progetto Ambiente S.p.A. proroga tecnica, agli stessi patti e condizioni del Contratto di Servizio rep. n. 123 del 10 novembre 2017 (gestione dei rifiuti urbani) per il periodo strettamente necessario all'approvazione del relativo Piano Industriale e comunque non superiore a mesi 3 (tre), con valenza dal 01 ottobre 2022 e fino al 31 dicembre 2022;*

   7.2 *al Dirigente del Settore V "Lavori pubblici" in quanto centro di costo del servizio, di predisporre, per le motivazioni in premessa specificate, gli atti di competenza per sottoscrivere con la Progetto Ambiente S.p.A. proroga tecnica, agli stessi patti e condizioni del Contratto di Servizio rep. n. 42 del 05 ottobre 2018 (gestione dei servizi cimiteriali) per il periodo strettamente necessario all'approvazione del relativo Piano Industriale e comunque non superiore a mesi 3 (tre), con valenza dal 01 ottobre 2022 e fino al 31 dicembre 2022.*

[…]";

Precisato che il presente provvedimento attiene ai servizi di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del contratto rep. n. 123 del 10 novembre 2017 indicato in premessa, ed in particolare:

- servizio di raccolta, trasporto, selezione, avvio a riciclo e a smaltimento dei rifiuti, spazzamento e gestione dell'Ecocentro comunale;

Ritenuto pertanto di procedere con gli atti di competenza, secondo le linee di indirizzo della Giunta comunale, al fine di consentire la continuità del servizio di gestione dei rifiuti urbani, attesa la rilevanza di interesse pubblico dello stesso, nelle more dell'approvazione del nuovo Piano Industriale e della definizione del nuovo Contratto;

Verificata l'applicazione delle misure di prevenzione della corruzione previste dal P.T.P.C.T. Comunale vigente in ordine all'area di rischio interessata dal provvedimento, approvato con Delibera di Giunta n. 114 del 01 luglio 2022;

Considerato che il provvedimento risponde alle effettive esigenze dell'Ente e atti di programmazione;

Attesa la necessità:

- di prorogare l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto, selezione, avvio a riciclo e a smaltimento dei rifiuti urbani, spazzamento e gestione dell'Ecocentro Comunale, di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) del contratto rep. n. 123 del 10 novembre 2017, agli stessi patti e condizioni, per un periodo pari a 3 (tre)

mesi secondo il mandato della Giunta comunale (rif. Delibera n. 164 del 27 settembre 2022), al fine di garantire la continuità del servizio di gestione dei rifiuti urbani di interesse pubblico;

- di provvedere a tale proposito con l'impegno di spesa ai sensi dell'art. 183 comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 della somma pari a:

  - ✓ € 2.827.098,99 (IVA al 10% esclusa pari a € 282.709,90), per un totale di € 3.109.808,89, determinata stimando un canone mensile di € 942.366,33 (IVA al 10% esclusa), per il servizio di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del contratto rep. n. 123 del 10 novembre 2017 (igiene urbana);

  precisando che tale somma trova copertura sul Cap. 09031.03.12780600 "*Progetto Ambiente – Servizio integrato di gestione dei RSU*", esercizio finanziario 2022 del bilancio di previsione 2022-2024;

Dato atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari come previsto dall'ANAC la presente procedura non necessita dell'acquisizione del CIG in quanto non rientra nella disciplina di cui alla Legge n. 136/2010 (Piano straordinario contro le mafie);

Dato atto che è stata verificata la regolarità contributiva delle Società tramite piattaforma dedicata (DURC on line), numero protocollo INPS_31595484 con scadenza validità al 05 ottobre 2022;

Dato atto della regolarità tecnico – amministrativa dell'intervento e del procedimento, espresso dal Responsabile dell'U.O. del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia", ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo del D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisito il visto di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario, attestante altresì la copertura finanziaria del provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti e richiamati:
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 – "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 – "*Norme in materia ambientale*" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 – "*Codice dei contratti pubblici*" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 – "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*" e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per quanto espresso in narrativa che qui si intende integralmente richiamato e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.:

1. **di prendere atto** che ai sensi dell'art. 177, comma 2, del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. "[…] *La gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse* […]" e che, pertanto, il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani rientra nella fattispecie di servizi essenziali per i quali occorre garantire la continuità nel rispetto dei principi, in particolare, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio;

2. **di prendere atto** che la "Progetto Ambiente S.p.A.", con sede in Aprilia, Piazza dei Bersaglieri n. 30, C.F./P.IVA 01626270597, è una Società per azioni costituita con atto repertorio n. 75.770, raccolta n. 10.627, registrato il 13 aprile 1993 al n. 1077, a totale capitale pubblico del Comune di Aprilia per le finalità di gestione dei servizi municipali attinenti con l'igiene, la bonifica ambientale e servizi connessi;

3. **di prendere atto** della proposta definitiva aggiornata del nuovo Piano Industriale trasmessa dalla Società "Progetto Ambiente S.p.A.", ai fini del rinnovo dell'affidamento del "*Servizio di raccolta,*

trasporto, selezione e avvio a riciclo e allo smaltimento dei rifiuti, gestione Ecocentro comunale e spazzamento", acquisita in atti al prot. n. 86623 del 09 settembre 2022;

4. **di prendere atto** della Delibera di Giunta Comunale n. 164 del 27 settembre 2022, che allegata al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale;

5. **di prorogare** alla Società "Progetto Ambiente S.p.A." l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto, selezione, avvio a riciclo e a smaltimento dei rifiuti, spazzamento e gestione dell'Ecocentro Comunale, di cui all'art. 1, comma 2, lettera a), del contratto rep. n. 123 del 10 novembre 2017, agli stessi patti e condizioni, per un periodo pari a 3 (tre) mesi a decorrere dal 01 ottobre 2022 fino al 31 dicembre 2022;

6. **di impegnare**, ai sensi dell'art. 183 comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000, la somma come di seguito precisato:

   - € 2.827.098,99 (IVA al 10% esclusa pari a € 282.709,90), per un totale di € 3.109.808,89, determinata stimando un canone mensile di € 942.366,33 (IVA al 10% esclusa), per il servizio di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del contratto rep. n. 123 del 10 novembre 2017 (igiene urbana);

     precisando che tale somma trova copertura sul Cap. 09031.03.12780600 "*Progetto Ambiente – Servizio integrato di gestione dei RSU*", esercizio finanziario 2022 del bilancio di previsione 2022-2024, secondo il principio dell'effettiva esigibilità;

7. **di rinviare** a successivo atto ogni eventuale modifica dell'importo così determinato, a seguito di revisioni e/o di conguagli, positivi o negativi, che si dovessero verificare durante l'esercizio di riferimento;

8. **di disporre** che la Società in questione dovrà presentare rispettiva fatturazione elettronica ai sensi del D.M. n. 55 del 03 maggio 2013, per ciascuno dei servizi affidati, con indicazione in fattura del Cod. Univoco iPA: Q4FRDR;

9. **di provvedere** con successivo atto alla liquidazione ed al pagamento delle spese suddette dietro presentazione delle relative fatturazioni emesse e previo riscontro della regolarità del servizio, delle prestazioni ad esso connesse, nonché dell'acquisizione del DURC attestante la regolarità contributiva del fornitore;

10. **di dare atto** che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari come previsto dall'ANAC la presente procedura non necessita dell'acquisizione del CIG in quanto non rientra nella disciplina di cui alla Legge n. 136/2010 (Piano straordinario contro le mafie);

11. **di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

12. **di dichiarare** l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;

13. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.lgs. n.267/2000;

14. **di assolvere** agli obblighi di pubblicità legale attraverso la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio on-line e nella sez. Amministrazione Trasparente (Bandi di Gara e Contratti) ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

Il Dirigente dell'U.O. del Settore VIII
Ambiente ed Ecologia
Arch. Marco Paccosi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.