



COMUNE DI APRILIA

(Provincia di Latina)

DETERMINAZIONE

N. 93

Data: 29/12/2023

8 Settore - Ambiente ed Ecologia

Registro Generale

N° 1617 del 29/12/2023

Ambiente ed Ecologia

VERBALE DI DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE TECNICO UO VIII SETTORE

Assunto il giorno VENTINOVE del mese di DICEMBRE dell'anno DUEMILAVENTITRE da PACCOSI MARCO Dirigente del 8 SETTORE - AMBIENTE ED ECOLOGIA.

Oggetto:

GESTIONE DEI RIFIUTI EER 20.01.10 E 20.01.11 (ABITI USATI) - TRASFERIMENTO DEL SERVIZIO ALLA SOC. PROGETTO AMBIENTE S.P.A. A DECORRERE DAL 01 MARZO 2024 AI SENSI DELL'ART. 63 DEL CAPITOLATO (RIF. CONTRATTO REP. N. 3236/2023) E CONTESTUALE PROROGA ALLA SOC. GREEN FIELD, COOPERATIVA SOCIALE ONLUS A.R.L. FINO AL 29 FEBBRAIO 2024 (Z76333418F).

FIRMATO
IL DIRIGENTE
DOTT. PACCOSI MARCO

OGGETTO:

GESTIONE DEI RIFIUTI EER 20.01.10 E 20.01.11 (ABITI USATI) - TRASFERIMENTO DEL SERVIZIO ALLA SOC. PROGETTO AMBIENTE S.P.A. A DECORRERE DAL 01 MARZO 2024 AI SENSI DELL'ART. 63 DEL CAPITOLATO (RIF. CONTRATTO REP. N. 3236/2023) E CONTESTUALE PROROGA ALLA SOC. GREEN FIELD, COOPERATIVA SOCIALE ONLUS A.R.L. FINO AL 29 FEBBRAIO 2024 (Z76333418F).

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE VIII
"AMBIENTE ED ECOLOGIA"**

Visti:

- lo Statuto del Comune di Aprilia approvato con Delibera di Consiglio n. 31 del 09 aprile 2013 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi approvato con Delibera di Giunta n. 138 del 10 maggio 2013 e ss.mm.ii.;
- il Protocollo di legalità e sicurezza promosso dalla Prefettura di Latina e recepito dal Comune di Aprilia con Delibera di Giunta n. 139 del 10 maggio 2013 e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Consiglio n. 21 del 10 maggio 2023 di approvazione della Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2023-2025 e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Consiglio n. 23 del 10 maggio 2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Giunta n. 96 del 25 luglio 2023 di approvazione del Piano esecutivo di gestione e del Piano degli obiettivi per il Bilancio previsionale 2023 - 2025 e ss.mm.ii.;
- l'Organigramma dell'Ente modificato ed aggiornato con Delibera di Giunta n. 121 del 20 settembre 2023 e ss.mm.ii.;
- il Funzionigramma dell'Ente modificato ed aggiornato con Delibera di Giunta n. 121 del 20 settembre 2023 e ss.mm.ii.;
- il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023 - 2025, approvato con Delibera di Giunta n. 104 del 10 agosto 2023 e ss.mm.ii.;
- il Decreto Sindacale n. 31 del 28 settembre 2022 con il quale è stato conferito all'Arch. Marco Paccosi l'incarico triennale per l'assolvimento delle funzioni di Dirigente del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia" e ss.mm.ii.;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. "Norme in materia ambientale" con particolare riferimento al titolo I della parte quarta "Gestione dei rifiuti";
- il D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. avente ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Considerato che ai sensi dell'Organigramma e Funzionigramma comunali compete al Settore VIII "Ambiente ed Ecologia" la gestione del Contratto di servizio per l'igiene urbana;

Ritenuta pertanto la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;

Dichiarata l'insussistenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di Comportamento dell'Ente adottato con Delibera di Giunta n. 194 del 19 dicembre 2013 e ss.mm.ii.;

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 177, comma 2, del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. "[...] *La gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse [...]*";
- ai sensi dell'art. 6, comma 1, lettera a), della Legge Regione Lazio n. 27/1998 e ss.mm.ii. è attribuita ai Comuni "[...] *l'attività di gestione dei rifiuti urbani ai sensi dell'articolo 21 del d.lgs. 22/1997, compresa la eventuale progettazione, realizzazione o modifica degli impianti fissi per la gestione dei rifiuti urbani, in attuazione dei piani provinciali, in modo da assicurare la raccolta differenziata [...]*";
- ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., comma 1 "[...] *Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. [...]*", comma 2, lettera a) "[...] *Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi [...]*";
- ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., comma 1 "[...] *Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata. [...]*";
- in materia di Società e/o Aziende speciali i commi 2 e 3 dell'art. 64 dello Statuto comunale sanciscono che "[...] *il Consiglio Comunale, nel rispetto delle norme legislative e statutarie, delibera gli atti costitutivi di società e/o aziende speciali per la gestione dei servizi produttivi di sviluppo economico e civile. L'ordinamento ed il funzionamento delle società e/o aziende speciali sono disciplinati dall'apposito Statuto e dai propri regolamenti interni approvati, questi ultimi, dal Consiglio di amministrazione delle aziende [...]*";
- la "Progetto Ambiente S.p.A." con sede nel Comune di Aprilia, Piazza dei Bersaglieri n. 30, C.F. e P.IVA 01626270597, è una Società per azioni costituita tra il Comune di Aprilia e le Società "MAD S.p.A." e "Recuperi industriali S.r.l.", con atto repertorio n. 75.770, raccolta n. 10.627, registrato il 13 aprile 1993 al n. 1077, per la gestione dei servizi municipali attinenti con l'igiene, la bonifica ambientale e servizi connessi;
- con successive Delibere di Consiglio comunale la Società "Progetto Ambiente S.p.A." è stata trasformata, con adeguamenti statuari, ai sensi delle vigenti disposizioni che disciplinano le forme e le modalità di gestione dei servizi pubblici da parte degli Enti Locali, in società interamente partecipata dal Comune di Aprilia, affidataria, con la modalità in "House providing" di servizi comunali;

- che con riferimento alla gestione dei rifiuti urbani e servizi connessi, tra il Comune di Aprilia e la Società "Progetto Ambiente S.p.A.", è stato sottoscritto il Contratto rep. n. 3236 del 17 febbraio 2023 con decorrenza dal 01 gennaio 2023 fino al 31 dicembre 2027;

Premesso altresì che:

- l'Unione Europea, nell'ambito del programma "Green Deal europeo", individua ed adotta piani di azione per l'economia circolare finalizzati alla progressiva riduzione del consumo delle risorse, mantenendole il più a lungo possibile nell'economia dell'UE e riducendo così la produzione dei rifiuti da conferire in impianti di smaltimento finale;
- ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. la gestione dei rifiuti avviene nel rispetto della seguente gerarchia:
 - ✓ prevenzione;
 - ✓ preparazione per il riutilizzo;
 - ✓ riciclaggio;
 - ✓ recupero di altro tipo, per esempio il recupero di energia;
 - ✓ smaltimento;
- in linea con i principi e direttive dell'Unione Europea e delle disposizioni normative vigenti, il Comune di Aprilia contribuisce alla riduzione dei rifiuti da smaltire mediante il ritiro degli indumenti usati conferiti dalle utenze domestiche presso il Centro di raccolta comunale e rivendita degli stessi per il successivo recupero e reimpiego;
- il Comune di Aprilia, con Determine dirigenziali n. 113 R.G. n. 1149 del 25 ottobre 2021 e n. 104 R.G. n. 1167 del 21 ottobre 2022, ha affidato alla Società "Green Field, Cooperativa Sociale Onlus a.r.l.", con sede in Piazza San Felice da Cantalice, 4 00172 Roma - C.F. e P.IVA 07605151005, in concessione il servizio di ritiro, trasporto e avvio a recupero/smaltimento di indumenti usati (EER 20.01.10 - EER 20.01.11) conferiti dalle utenze domestiche presso il Centro di raccolta, CIG Z76333418F;
- per il servizio di cui al punto precedente, la Società "Green Field" si è impegnata a riconoscere al Comune di Aprilia un corrispettivo di 145,00 € per ogni tonnellata di rifiuto prelevata (rif. prot. n. 90687/2021);
- il Comune di Aprilia, in relazione ai dati comunicati dalla Società "Green Field" sui ritiri effettuati, quantifica l'importo da riconoscere procedendo altresì all'accertamento in entrata sul capitolo 30100.02.04040600 "Introiti derivanti da rivendita materiali e indumenti usati" secondo l'effettiva esigibilità ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Considerato che, con riferimento al Contratto rep. n. 3236 del 17 febbraio 2023 stipulato tra il Comune di Aprilia e la Società "Progetto Ambiente S.p.A.", all'art. 63 del Capitolato allegato è prevista anche la gestione dei rifiuti EER 20.01.10 - EER 20.01.11 così come gli introiti derivanti dalla valorizzazione degli stessi;

Preso atto che il trasferimento della gestione del servizio relativo ai rifiuti EER 20.01.10 - EER 20.01.11 non si è ancora perfezionato;

Rilevata la necessità di garantire la continuità del servizio di che trattasi al fine di favorire le buone pratiche di riduzione dei rifiuti che nel caso di specie, a seguito di valorizzazione, contribuiscono anche alla riduzione del consumo di risorse per la produzione di nuovi prodotti, solo per il tempo strettamente necessario al perfezionamento del trasferimento del servizio alla Società "Progetto Ambiente S.p.A.";

Rilevata pertanto la necessità di prevedere un'estensione temporale della vigente Concessione del servizio alla Società "Green Field" prorogandola al 29 febbraio 2024, al fine di consentire il perfezionamento del trasferimento alla Società "Progetto Ambiente S.p.A.";

Preso atto della disponibilità della Società "Green Field" alla prosecuzione del servizio agli stessi patti e condizioni;

Precisato che trattasi di una concessione e che non vi sono costi a carico dell'Amministrazione comunale alla quale è riconosciuto, da parte dell'operatore economico che svolge il servizio, un corrispettivo determinato in funzione della quantità dei rifiuti (EER 20.01.10 - EER 20.01.11) ritirati dal Centro di raccolta;

Ritenuto pertanto di poter prorogare l'affidamento in concessione, dal 01 gennaio 2024 al 29 febbraio 2024, del servizio di che trattasi alla Società "Green Field", tenuto conto delle risultanze dell'istruttoria e per le motivazioni richiamate in premessa;

Considerato infine che:

- la gestione del servizio di ritiro, trasporto e avvio a recupero/smaltimento di indumenti usati (EER 20.01.10 - EER 20.01.11) conferiti dalle utenze domestiche presso il Centro di raccolta, ed i conseguenti introiti derivanti dalla valorizzazione dei rifiuti, viene affidata alla Società "Progetto Ambiente S.p.A." a decorrere dal 01 marzo 2024 in coerenza con il Contratto di servizio rep. n. 3236 del 17 febbraio 2023;
- al fine di compensare il mancato introito al Comune di Aprilia sul capitolo in entrata 30100.02.04040600 "*Introiti derivanti da rivendita materiali e indumenti usati*", la Società "Progetto Ambiente S.p.A." si impegna a sostenere annualmente, per tutta la durata del contratto rep. n. 3236/2023, spese di pari importo alla valorizzazione dei rifiuti conferiti (EER 20.01.10 - EER 20.01.11) per servizi a favore dell'Ente comunale, extra contratto, attinenti comunque alla gestione dei rifiuti, stimate preventivamente in € 15.000,00 all'anno;
- la Società "Progetto Ambiente S.p.A." si impegna altresì a rendicontare le somme effettivamente incassate con la concessione del servizio;
- occorre procedere con una riduzione della previsione di entrata sul capitolo 30100.02.04040600 "*Introiti derivanti da rivendita materiali e indumenti usati*", secondo l'effettiva esigibilità, quantificata in € 15.000,00;
- occorre procedere contestualmente con una riduzione della previsione di spesa sul capitolo 09031.03.12780600 "*Progetto Ambiente - Servizio integrato di gestione dei RSU*", secondo l'effettiva esigibilità, quantificata in € 15.000,00;

Verificata l'applicazione delle misure di prevenzione della corruzione previste dal P.T.P.C.T. Comunale vigente in ordine all'area di rischio interessata dal provvedimento;

Dato atto che è stata verificata la regolarità contributiva della Società "Green Field" tramite piattaforma dedicata (DURC on line) - numero protocollo INAIL_41744583 con scadenza validità al 10 aprile 2024;

Dato atto che è stata verificata la regolarità contributiva della Società "Progetto Ambiente S.p.A." tramite piattaforma dedicata (DURC on line) - numero protocollo INAIL_40984926 con scadenza validità al 24 febbraio 2024;

Considerato che il provvedimento risponde alle effettive esigenze dell'Ente e atti di programmazione;

Dato atto della regolarità tecnico - amministrativa del procedimento, espresso dal Responsabile del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia", ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo del D.Lgs. n. 267/2000 e

ss.mm.ii;

Acquisito il visto di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario, attestante altresì la copertura finanziaria del provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visti e richiamati:

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 - "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 - "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 31 marzo 2023, n. 36 - "Codice dei contratti pubblici";
- la Legge 11 settembre 2020 n. 120 e ss.mm.ii. "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)";

DETERMINA

per quanto espresso in narrativa che qui si intende integralmente richiamato e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.:

1. **di dare atto** che a decorrere dal 01 marzo 2024 la gestione del servizio di ritiro, trasporto e avvio a recupero/smaltimento di indumenti usati (EER 20.01.10 - EER 20.01.11) conferiti dalle utenze domestiche presso il Centro di raccolta viene trasferita alla Società "Progetto Ambiente S.p.A." con sede nel Comune di Aprilia, Piazza dei Bersaglieri n. 30, C.F. e P.IVA 01626270597, in coerenza con quanto riportato all'art. 63 del Capitolato allegato al Contratto rep. n. 3236 del 17 febbraio 2023;
2. **di prendere atto** che al fine di compensare il mancato introito al Comune di Aprilia sul capitolo in entrata 30100.02.04040600 "Introiti derivanti da rivendita materiali e indumenti usati", la Società "Progetto Ambiente S.p.A." si impegna a sostenere annualmente, per tutta la durata del contratto rep. n. 3236/2023, spese di pari importo alla valorizzazione dei rifiuti conferiti (EER 20.01.10 - EER 20.01.11) per servizi a favore dell'Ente comunale, extra contratto, attinenti comunque alla gestione dei rifiuti, stimate preventivamente in € 15.000,00 all'anno;
3. **di demandare** al Settore II "Finanze e Tributi" per gli adempimenti di competenza in ordine alle riduzioni a valere sugli stanziamenti in entrata ed in uscita, rispettivamente sui capitoli 30100.02.04040600 "Introiti derivanti da rivendita materiali e indumenti usati" e 09031.03.12780600 "Progetto Ambiente - Servizio integrato di gestione dei RSU", secondo l'effettiva esigibilità, per un importo stimato preventivamente in € 15.000,00;
4. **di prorogare** al 29 febbraio 2024 la concessione del servizio di ritiro, trasporto e avvio a recupero/smaltimento di indumenti usati (EER 20.01.10 - EER 20.01.11) conferiti dalle utenze domestiche presso il Centro di raccolta comunale, all'operatore economico "Green Field", Cooperativa Sociale Onlus a.r.l., con sede in Piazza San Felice da Cantalice, 4 00172 Roma - C.F. e P.IVA 07605151005, agli stessi patti e condizioni di cui al provvedimento n. 113 R.G. n. 1149 del 25 ottobre 2021;
5. **di stabilire** che l'operatore economico "Green Field" dovrà provvedere:
 - a sottoscrivere la presente Determinazione, per accettazione, con firma digitale da parte del Legale rappresentante con valenza contrattuale;

- a trasmettere al Comune di Aprilia, all'attenzione del Settore VIII "Ambiente ed Ecologia", entro e non oltre 10 giorni dalla ricezione della presente, la documentazione firmata di cui al punto precedente all'indirizzo pec: ambienteedecologia@pec.comune.aprilia.it;
- 6. **di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- 7. **di dichiarare** l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;
- 8. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii.;
- 9. **di assolvere** agli obblighi di pubblicità legale attraverso la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio on-line e nella sezione Amministrazione trasparente.

Il Dirigente del Settore VIII
Ambiente ed Ecologia
Arch. Marco Paccosi